

Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n osakkeiden myyntejä

172/02.05.05.00/2020

KH 03.11.2025 § 333

Valmistelija

Talousjohtaja Timo Finning, puh. 040 6694 775,
timo.finning@forssa.fi

Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy tuottaa omistaja-asiakkailleen talous- ja palkkapalveluja in-house periaatteella. Yhtiö on siis omistajiensa sidosyksikkö, jonka tarkoitus on tuottaa kustannustehokkaita ja kilpailukykyisiä palveluja omistajilleen. Yhtiön omistajat ovat:

Forssan kaupunki 93,75 %
Hausjärven kunta 1,04 %
Marttilan kunta 1,04 %
Koski TL:n kunta 1,04 %
Someron kaupunki 1,04 %
Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä 1,04 %
Loimijoen Kuntapalvelut Oy 1,04 %

Yhtiö on perustettu noin vuosi sitten, jolloin se irtautui Loimijoen Kuntapalvelut Oy:stä omaksi itsenäiseksi yhtiökseen. Yhtiön perustamisvaiheessa yhtiön yhden osakkeen arvona käytettiin 1148,25 euroa. Silloin määritetty osakkeen arvo vastaa edelleen melko hyvin yhtiön omaa pääomaa jaettuna osakkeiden määrällä. Yhtiöllä on yhteensä 96 osaketta, joista Forssan kaupunki omistaa 90 kappaletta.

Hankintalainsäädäntöön on valmisteilla merkittävä muutos, joka vaikuttaa in-house-periaatteella toimivien sidosyksiköiden toimintaan. Hallituksen esityksen mukaan hankintayksikkö voi jatkossa ostaa palveluja in-house-yhtiöltä vain, jos se omistaa vähintään 10 % yhtiöstä. Tämä rajoittaa nykyistä omistajapohjaa ja tarkoittaa, että Forssan kaupungin lisäksi muut nykyiset omistajat eivät voisi enää hankkia palveluja ilman omistussuuden kasvattamista. Lain voimaantulon aikataulu ei ole tarkasti tiedossa, mutta hallituksen tavoitteena on ollut esitellä se eduskunnalle vuoden 2025 aikana ja siirtymäaika huomioiden se tulisi voimaan vuoden 2027 alusta.

Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n nykyisellä omistusrakenteella se tarkoittaisi, että jatkossa yhtiöltä voisi ostaa palveluja vain Forssan kaupunki. Ottaen huomioon yhtiön palvelujen luonteen, vähentynyt liikevaihto hyvin todennäköisesti vähentäisi yhtiön tehokkuutta ja kasvattaisi kaupungin kustannuksia. Asia toimii myös toisin päin, eli hallitulla liikevaihdon kasvulla yhtiön on mahdollista saavuttaa skaalaetuja, jotka lisäävät tehokkuutta ja näin pienentävät nykyisten asiakkaiden kustannuksia.

Lakimuutos tarkoittaa myös, että tällä hetkellä Suomessa on useita hankintayksiköitä, jotka hankkivat palveluja joltakin laajasti omistetulta in-house-yhtiöltä ja ovat nyt pakotettuja vaihtamaan palveluntuottajaa, koska eivät voi saavuttaa 10 prosentin omistusta heidän nykyiset palvelunsa tuottavassa yhtiössä. Hankintayksiköillä tarkoitetaan julkisia toimijoita, kuten kuntia, kaupunkia, kuntayhtymiä ja muita julkisoikeudellisia yhteisöjä, jotka toimivat hankintalain piirissä.

Forssan kaupungin on siis tarkoituksenmukaista myydä omistamiaan Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n osakkeita sellaisille hankintayksiköille, jotka toimivat julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön piirissä ja jotka hankkivat palveluja Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:ltä siinä määrin, että hankintojen volyymi on riittävä tuottamaan skaalaetua yhtiölle.

Uuden hankintalainmukainen teoreettinen maksimimäärä omistajia in-house yhtiölle on jatkossa 10, jolloin jokainen osakas omistaa 10 prosenttia yhtiöstä. Mikäli Forssan kaupunki haluaa pitää kiinni Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n määräysvallasta, yhtiöllä voi olla korkeintaan viisi muuta osakasta kaupungin lisäksi.

Yhtiön tehokkuuden ja Forssan kaupungin edun kannalta olisi tarkoituksenmukaista myydä osakkeita 10 prosentin omistussuuden saavuttamiseksi ensivaiheessa muutamalle ankkuriomistajalle, joilla on riittävä hankintavolyymi, vakiinnuttaa toiminta heidän kanssaan ja miettiä vasta myöhemmin omistuspohjan laajentamista ja mahdollista määräysvallasta luopumista.

Osakkeiden myynti valituille hankintayksiköille mahdollistaa yhtiön toiminnan jatkumisen in-house-periaatteella, säilyttää palvelujen kustannustehokkuuden ja tukee Forssan kaupungin asemaa merkittävänä omistajana.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Kesäniemi Jari, p. 03 4141 5260
Käsittely	Esittelijä korjasi päätösehdotuksessa olleen virheen Loimijoen Kuntapalvelut Oy:n → Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää: 1. hyväksyä kaupungin myyvän Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:n osakkeita 10 prosentin omistussuuden saavuttamiseksi enintään neljälle julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön piirissä toimivalle hankintayksikölle, jotka sitoutuvat ostamaan palveluja Loimijoen Tilitoimistopalvelut Oy:ltä. 2. oikeuttaa kaupunginjohtajan neuvottelemaan kauppaehdoista ja toteuttamaan osakekaupat
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.