

Tasopalkkajärjestelmän (KVTES ja OVTES osio G) käyttöönotto

309/01.00.01.00/2025

KH 29.09.2025 § 287

Valmistelija Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,
hanna.saarni@forssa.fi

Yleistä

Kunta-alan neuvotteluosapuolet ovat hyväksyneet uuden tasopalkkajärjestelmän kunnalliseen työ- ja virkaehtosopimukseen (KVTES) ja kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimukseen varhaiskasvatusta koskevaan osioon G (OVTES osio G), joka astui voimaan 1.2.2025. Järjestelmä tulee viedä käytäntöön 30.9.2025 mennessä ja palkat tulevat maksuun sen mukaisesti viimeistään lokakuussa 2025. Uudistus korvaa tehtävän vaativuuden arviointijärjestelmät KVTES:n ja OVTES:n liitteen G (varhaiskasvatus) osalta ja perustuu osaamisen ja vastuun tasokriteereihin, jotka on määritelty palkkaliitteissä.

Tasopalkkajärjestelmässä on kolme tasoa (A, B ja C), mutta paikallisesti voidaan sopia lisätasoista (esim. D, E). Paikalliset tasokuvaukset määrittelevät, millä perusteilla tehtävä sijoittuu millekin tasolle. A-taso on tehtävän peruskuvauksen ja B- ja C-tasoilla on kriteerejä, jotka nostavat näille tasoille. Tasokuvaus korvaa jatkossa tehtäväkuvauksen.

- A-taso on ns. normaalitaso, joka on yleisin.
- B- ja C-tasot edellyttävät korkeampaa osaamista ja vastuuta.
- Jokaisella palkkaryhmän tasolla on tasopalkka, joka ei voi alittaa valtakunnallisesti sovittua vähimmäistasoa. Aluksi yhdellä tasolla voi olla useampi eri palkka, mutta tulevina vuosina tehtävän harmonisoinnin myötä jokaisella tasolla on yksi palkka. Harmonisoinnissa kenenkään palkka ei laske.

Valtakunnallisten tasokriteerien lisäksi voidaan luoda tarkentavia paikallisia tasokriteerejä. Forssan järjestelmään on luotu joitakin paikallisia tasokriteerejä ja lisäksi tasokuvaukset on tehty sen suuntaisesti, että jatkossa erillisistä tehtäväkuvista voidaan luopua.

Osa tehtävistä on edelleen valtakunnallisten palkkaryhmien ulkopuolisia. Tehtävä on palkkaryhmien ulkopuolinen, jos sitä ei voida sijoittaa mihinkään palkkaryhmään tehtävän luonteen vuoksi.

Palkkaryhmien ulkopuolisia automaattisesti ovat mm.

- Johtoryhmän jäsenten palkat

- Tehtävät, joissa edellytetään ylempää korkeakoulututkintoa
- Yhdistelmätehtävät

Samaa tai samankaltaista työtä tekeville voidaan muodostaa palkkaryhmien ulkopuolisia paikallisia ryhmiä, joihin laaditaan omat tasokriteerit ja tasokuvaukset. Forssassa järjestelmän käyttöönottohetkellä paikallisia ryhmiä on muodostettu kaksi:

- vapaaehtoiset työllisyyspalvelut
- kotoutumispalvelut

Ylin johto (kaupunginjohtaja, toimialajohtajat ja talousjohtaja) siirtyy järjestelmän myötä kokonaispalkkaan.

Paikallissopimus lisätasosta

Paikallisesti on ilmennyt tarve yhdelle lisätasolle kirjastopalvelujen asiantuntijatehtävissä (2KIR42).

Palkkaryhmään sijoitettavista tehtävissä yhdessä on kokonaisvastuu aikuisten kokoelmista, toisessa lasten kokoelmista, kolmannessa musiikkikokoelmista ja neljännessä tehtävässä on it-järjestelmiin liittyvää ylläpito- ja kehittämisvastuuta sekä esihenkilön varana toimiminen.

Lisätaso otetaan käyttöön seuraavista syistä:

- Tasolle A1 ei ole valtakunnalliset kriteerit huomioiden mahdollista sijoittaa yhtäkään palkkaryhmään kuuluvista tehtävistä, joten taso jää hyödyntämättä.
- Yhteisesti on katsottu, että vastuu musiikkikokoelmista on pienempi kuin aikuisten ja lasten kokoelmista, jolloin näiden tasopalkat pitäisi voida erotella toisistaan erityisvastuu (taso B, valtakunnallinen kriteeri) -> laajempi erityisvastuu (taso C, paikallinen kriteeri).
- Lisäksi on nähty tarve D-tasolle, jossa vaativuutena sekä esihenkilön varana toimiminen että kirjastoalan ulkopuolista osaamista vaativa tehtävänsisältö tai esihenkilönä toiminen tai valtakunnallisesti vaikuttava vastuullisempi kehittämis tehtävä.

Sopimus edellyttää vielä valtakunnallisten sopijaosapuolten palkkaryhmän hyväksyntää, mutta sekä KT että JUKO ovat alustavasti hyväksyneet sopimuksen.

Tasolisät

Tietyistä lisätehtävistä - ja/tai vastuista on mahdollista maksaa paikallisesti määriteltyä tasolisää. Valtakunnallisia tasolisiä on kaksi: Opiskelijan ohjauksen lisä ja liitettä 5 koskeva lääkehoitoon liittyvät

lisät. Lääkehoitoon määriteltiin vaativuuteen perustuen kaksi tasoa. Paikallisia tasolisiä on yksi: turvallisuusvastaava. Tästä on aiemmin maksettu erillislisää, joten lisä on tässä kohdin kustannusneutraali.

Järjestelmän käyttöönoton valmistelu Forssan kaupungissa

Kuntatyönantajan (KT) suosituksen mukaisesti kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä (5.2.2025 3/2025) perustettiin paikallinen tasopalkkaryhmä, johon ovat kuulunut hallintojohtaja Hanna Saarni, henkilöstöasiantuntija Eija Kotikallio ja työntekijäpuolen edustajina Jukka Lampila, pääluottamusedustaja JUKO, Miia Niittymäki, pääluottamusedustaja JHL 90, Jaana Mäntyvaara, pääluottamusedustaja Jyty Forssa ja Lauri Lepänkoski, pääluottamusedustaja Super. Tasopalkkatyöryhmä on kokoontunut 11 kertaa.

Tasokuvaukset ja tehtävien sijoittelu palkkaryhmiin ja niiden eri tasoille on valmisteltu yhteistyössä esihenkilöiden ja tasopalkkatyöryhmän kanssa. Kullekin työntekijälle on määriteltä taso perustuen tehtävänkuvaan/tehtävänkuviin 1.2.2025 alkaen. Kenenkään kokonaispalkka ei laske, mutta palkka voi koostua uudella tavalla. Tasopalkkatyöryhmän esitys on yksimielinen.

Kustannukset ja täytäntöönpano

Järjestelmän käyttöönottoon on varattu niin kutsuttua keskitettyä erää 1.2.2025 lukien 0,35 % (Forssassa laskennallisesti 2700 €/kk, mutta keskitetyn erän kustannusvaikutus työnantajakohtainen) ja paikallista järjestelyerää 0,45 % (Forssassa laskennallisesti 3 460 €/kk).

Keskitettyä erää käytetään tasojen valtakunnallisiin alarajoihin pääsemiseksi ja siksi sen suuruus vaihtelee työnantajakohtaisesti lähtötilanteesta riippuen. Forssan osalta keskitettyä erää kuluu järjestelmän käyttöönottoon 4 000 euroa. Eniten keskitetyn erän kustannusta syntyy varhaiskasvatuksen ohjaajien palkoista (1 170 €) ja koulunkäynninohjaajien palkoista (2030 €), joihin tuli aiempaa enemmän palkkatasoja ja myös valtakunnalliset vähimmäispalkat nousivat. Keskitetty erä tulee maksuun 1.2.2025 lukien.

Paikallista erää kuluu 3 500 €. Työkokemuslisien heijastusvaikutus huomioiden ylitystä tulee noin 160 €. Paikallista erää kului eniten valtakunnallisten tasolisien käyttöönottoon varhaiskasvatuksessa (2130 €) ja koulunkäynninohjaajilla (300 €). Koulunkäynninohjaajien osalta summa on pienempi, koska koulunkäynninohjaajien aikaisemmissa TVA-tekijöissä oli jo huomioitu lääkehoito. Paikallinen erä tulee maksuun 1.6.2025 lukien.

OVTES G:ssä paikallisesta erästä 0,4 % on siirretty 0,15 % keskitettyyn erään kelpoisuuslisiä varten. Käytettävissä oleva erä on 227,75 €. Tämä käytettiin kokonaisuudessa varhaiskasvatuksen opettajien tason B palkkojen harmonisointiin.

Uudet tasopalkat ja takautuvat maksetaan lokakuun palkka-ajoissa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kesäniemi Jari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. päättää ottaa liitteen mukaisen KVTES:n ja OVTES osio G tasopalkkajärjestelmän käyttöön takautuvasti 1.2.2025 alkaen ja kohdentaa 1.6.2025 paikallisen järjestelyerän sen käyttöönottoon tasopalkkaryhmässä sovitun ja asiaselostuksessa kuvatun mukaisesti.
2. hyväksyy liitteen mukaisen paikallissopimuksen lisätasosta palkkaryhmään kirjastopalvelujen asiantuntijatehtävät (2KIR42) edellyttäen, että valtakunnallisten sopijaosapuolten palkkaryhmä hyväksyy sopimuksen sekä valtuuttaa hallintojohtajan tarvittaessa tekemään siihen teknisluonteisia korjauksia.
3. valtuuttaa hallintojohtajan vastaamaan järjestelmän täytäntöönpanosta liitteen tasokuvausten ja tehtävien sijoittelusta palkkatyöryhmässä sovitun mukaisesti sekä tekemään järjestelmään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.