

Koivuhuhta Ky:n oikaisuvaatimus koskien koulukuljetusten hankintaa

228/02.08.00/2024

SILA 10.09.2024 § 43

Valmistelija Sivistysjohtaja Jarmo Pynnönen, puh. 050 596 5155,
jarmo.pynnonen@forssa.fi ja hallintoasiantuntija, Jaakko Leskinen,
puh. 040 5640014, jaakko.leskinen@forssa.fi

Hankintaoikaisulla mahdollistetaan hankintamenettelyssä tapahtuneen virheen korjaaminen mahdollisimman nopeasti. Edellytyksenä hankintaoikaisun vaatimiselle on, että hankintayksikön päätös tai ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen. Hankintaoikaisu on lain soveltamisessa tapahtuneen virheen ohella käytössä myös silloin, jos asiassa on tullut hankintapäätöksen tekemisen jälkeen sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin.

Hankintalakiin pohjautuen virhe voi olla tarjousten vertailussa tapahtunut pisteytysvirhe tai vertailuperusteen virheellinen soveltaminen, jota pyydetään oikaistavaksi. Hankintaoikaisulla voidaan puuttua myös hankintamenettelyn mahdollisiin esteellisyysvirheisiin. Virhe hankintamenettelyssä voi olla myös sellainen, että hankintamenettely on keskeytettävä, jos virhettä ei pystytä korjaamaan oikaisemalla. Tällainen tilanne voi syntyä silloin, jos jo tarjouspyyntö on ollut hankintalain vastainen.

Hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväksi joko omasta aloitteesta tai asianosaisen vaatimuksesta. Hankintayksikön on ilmoitettava hankintaoikaisun vireille tulosta välittömästi niille, joita asia koskee. Näitä ovat mm. tarjouskilpailun voittaja ja muut tarjouskilpailuun osallistuneet ja jos asiasta on samanaikaisesti valitettu markkinaoikeuteen, myös markkinaoikeus. Hankintapäätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei kuitenkaan edellytä asianosaisen suostumusta.

Asianosaisen on esitettävä vaatimus hankintaoikaisun vireilletulosta 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Hankintayksikkö voi itse ottaa hankintapäätöksen tai ratkaisun korjattavakseen 90 päivän kuluessa siitä, kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös tai ratkaisu on tehty.

Hankintaoikaisun käsittely rinnastuu hallintolaissa tarkoitettuun hallintomenettelyyn. Vaikka hankintaoikaisussa ei edellytetä sen osapuolen suostumusta, jonka oikeuteen tai etuun asiassa tehtävä uusi päätös tulee vaikuttamaan epäsuotuisasti, lähtökohtana on kuitenkin pidettävä sitä, että hankintaoikaisussa tällaista osapuolta kuultaisiin ennen asian uudelleen ratkaisemista.

Hankintalaissa ei säädetä erikseen hankintaoikaisun käsittelyyn toimivaltaisesta hankintayksiköstä. Siten on mahdollista, että oikaisun käsittelee alkuperäisen hankintapäätöksen tehnyt taho tai toimivalta voidaan uskoa hankintayksikön organisaatiossa jollekin toiselle. Hankintaoikaisun ratkaisemiselle ei ole säädetty erityistä määräaikaa, mutta lähtökohtana on pidettävä mahdollisimman ripeää ratkaisutoimintaa.

Hankintaoikaisun seuraukset

Ei muutosta alkuperäiseen päätökseen

Hankintayksikkö päättää, että se ei muuta tekemäänsä hankintapäätöstä, koska siihen ei löydy perusteita. Hankintayksikkö tekee päätöksen, ettei hankintaoikaisua koskeva vaatimus anna aihetta muuttaa tehtyä hankintapäätöstä tai että hankintaoikaisuvaatimus on hylätty. Päätös annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen. Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).

Uusi päätös ja virheen oikaisu

Hankintayksikkö päättää poistaa virheellisen päätöksen tai peruuttaa hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun ja ratkaisee asian uudelleen eli tekee uuden tai osittain uuden hankintapäätöksen, jos päätös tai ratkaisu tai sen osa on perustunut lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Hankintayksikkö tekee uuden hankintapäätöksen, joka annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen ja hankintaoikaisuvaatimus- ja muutoksenhakuohjeineen ja josta lähtee uusi muutoksenhakuaika.

Uusi päätös hankinnan keskeyttämisestä

Hankintayksikkö päättää poistaa virheellisen hankintapäätöksen tai peruuttaa hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun ja keskeyttää hankinnan, jos virhettä ei voida korjata tekemällä uusi hankintapäätös. Hankintayksikkö tekee hankinnan keskeyttämissä päätöksen, joka annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen ja muutoksenhakuohjeineen ja josta lähtee uusi muutoksenhakuaika.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä hankintaoikaisun tekemistä tai hankintaoikaisun käsittelyä. Hankintaoikaisu voi koskea myös lainvoimaiseksi tullutta hankintayksikön päätöstä, jos asiaa ei ole saatettu markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaoikaisu ja valitusoikeus markkinaoikeuteen ovat toisistaan erillisiä muutoksenhakukeinoja eli hankintaoikaisun vireilletulo ei

vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa on tehtävä valitus markkinaoikeuteen. Mikäli asiassa on tehty myös valitus markkinaoikeuteen, hankintayksikön on ilmoitettava hankintaoikaisun vireilletulosta markkinaoikeudelle ja toimitettava sille oikaisun johdosta tehty päätös.

Sivistyslautakunta hyväksyi kokouksessaan 30.7.2024 (§ 27) koulukuljetustarjoukset.

Sivistyslautakunta:

1. hyväksyi esitellyt tarjoukset tarjouspyynnön mukaisina
2. valitsee kokonaistaloudellisesti edullisimmat tarjoukset reiteittäin:

Reitti 1 Jokioinen-Forssa: Taksipalvelu J. Liuski Ky, 90 p

Reitti 2 Letku-Torro-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 3 Tammela-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 4 Suonpää-Koijärvi-Matku: Koivuhuhta Ky, 100 p

Reitti 5 Matku-Koijärvi-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 6 Humpvila-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 7 Suonpää-Koijärvi-Forssa: Tmi Heikki Jalava, 90 p

3. toteaa hankintapäätöksen sitovan kaupunkia, kun se on tullut lainvoimaiseksi ja kun kirjallinen hankintasopimus on tehty.

Koivuhuhta Ky on tehnyt päätöksestä hankintaoikaisun 21.8.2024. Hankintaoikaisun tekijä on asiassa asianosainen ja hankintaoikaisu on tehty määräajassa.

Sivistyslautakunnan päätös ei ole hankintaoikaisujen takia tullut lainvoimaiseksi, joten hankintasopimuksia ei ole vielä tehty.

Sivistyslautakunnan päätöksestä ei ole tehty valitusta markkinaoikeuteen.

Koivuhuhta Ky on vaatinut, että kaikki taksiluvan nojalla jätetyt tarjoukset sekä liian pienillä autoilla tarjonneet tulee hylätä.

Koivuhuhta Ky:n oikaisuvaatimuksen perustelut käyvät ilmi liitteenä 1 olevasta oikaisuvaatimuksesta.

HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TUTKIMINEN JA KÄSITTELY

Hankintaoikaisuvaatimus on tehty hankintalain (1397/2016) asettamassa määräajassa ja se voidaan tutkia.

Liikennelupa-asia

Tarjouspyynnössä edellytettiin voimassa olevaa liikennelupaa. Tarjouspyynnön kohdan ”Hankintaa tai osaa kokevat lisätiedot” mukaan liikennöitsijällä tulee olla tarjoustusta jättäessään ostoliikenteen

harjoittamiseen oikeuttava liikennelupa. Ostoliikenteen harjoittamiseen tarvittavan luvan voimassaoloajan umpeutuminen kesken sopimuskauden ei estä liikennöitsijää ottamasta osaa tarjouskilpailuun. Liikennöitsijä vastaa kuitenkin siitä, että liikennöinti hoidetaan ostoliikennesopimuksen mukaisesti koko sopimuskauden. Hankintayksikkö täsmensi tarjouspyyntöään tarjouskilpailun aikana 15.7.2025 siten, että sekä taksilupa että joukkoliikennelupa käyvät. Näin ollen myös taksilupa on ollut riittävä.

Näin ollen hankintayksiköllä ei ole perusteita hylätä taksiluvan nojalla jätettyjä tarjouksia.

Tarjottujen autojen koko

Oikaisuvaatimuksen mukaan liian pienillä autoilla tarjonneet tulisi hylätä.

Tarjouspyynnössä määriteltiin reittien tarvitsemat paikkamäärät. Tarjouskilpailun aikana hankintayksikkö täsmensi, että reitit voi ajaa useammalla autolla, kunhan autoissa on tarjouksen edellyttämä määrä paikkoja. Tarjoajille on annettu myös mahdollisuus hankkia tarvittaessa lisää kalustoa.

Tarjouspyynnön kohdan ”Liikenneluvan automäärä” mukaan:

”Liikennöitsijä voi tehdä tarjouksen myös useammasta kohteesta, vaikka näiden kohteiden edellyttämä automäärä yhteenlaskettuna ylittäisikin liikennöitsijän luvassa vahvistetun määrän. Liikennöitsijän tulee kuitenkin tarjouksessaan selkeästi ilmoittaa se automäärä, jolla hän ottaa osaa tarjouskilpailuun. Tilaaja tulee tarjouksia käsitellessään viran puolesta rajoittamaan liikennöitsijälle mahdollisesti annettavien kohteiden määrän siten, että niiden liikennöinti voidaan toteuttaa ilmoitetuilla ajoneuvoilla.”

Taksi J. Korsi Oy on omaehtoisesti peruuttanut tarjouksensa reitillä 3. Mikäli näin ei olisi tapahtunut, hankintayksikkö olisi viran puolesta rajoittanut annettavien kohteiden määrää ja oikaissut hankintapäätöstä reitin 3 osalta siten, että Taksi J. Korsi Oy:n tarjous olisi suljettu kyseiseltä osa-alueelta pois. Hankintayksikkö on tämän vuoksi oikaissut hankintapäätöstään reitin 3 osalta, jota koskeva päätös toimitetaan asianosaisille tiedoksi.

Hankintayksikkö toteaa myös, että hankintapäätöstä ei ole laitettu täytäntöön, vaan reittien kuljetukset on toistaiseksi hoidettu tilapaisjärjestelyin.

Koivuhuhta Ky:n hankinta-oikaisuvaatimus ei anna aiheutta muuttaa tehtyä hankintapäätöstä. Hankintayksikkö on oikaissut alkuperäistä hankintapäätöstä reitin 3 osalta. Tätä koskeva hankinta-oikaisupäätös annetaan asianosaisille tiedoksi.

Esittelijä

Sivistysjohtaja

Päätösehdotus	Sivistyslautakunta päättää hylätä Koivuhuhta Ky:n tekemän oikaisuvaatimuksen.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.