

Taksi J Korsi Oy:n oikaisuvaatimus koskien koulukuljetusten hankintaa

228/02.08.00/2024

SILA 10.09.2024 § 42

Valmistelija Sivistysjohtaja Jarmo Pynnönen, puh. 050 596 5155,
jarmo.pynnönen@forssa.fi ja hallintoasiantuntija puh. 040 5640014,
Jaakko Leskinen, puh 050 jaakko.leskinen@forssa.fi

Hankintaoikaisulla mahdollistetaan hankintamenettelyssä tapahtuneen virheen korjaaminen mahdollisimman nopeasti. Edellytyksenä hankintaoikaisun vaatimiselle on, että hankintayksikön päätös tai ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen. Hankintaoikaisu on lain soveltamisessa tapahtuneen virheen ohella käytössä myös silloin, jos asiassa on tullut hankintapäätöksen tekemisen jälkeen sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin.

Hankintalakiin pohjautuen virhe voi olla tarjousten vertailussa tapahtunut pisteytysvirhe tai vertailuperusteen virheellinen soveltaminen, jota pyydetään oikaistavaksi. Hankintaoikaisulla voidaan puuttua myös hankintamenettelyn mahdollisiin esteellisyysvirheisiin. Virhe hankintamenettelyssä voi olla myös sellainen, että hankintamenettely on keskeytettävä, jos virhettä ei pystytä korjaamaan oikaisemalla. Tällainen tilanne voi syntyä silloin, jos jo tarjouspyyntö on ollut hankintalain vastainen.

Hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväksi joko omasta aloitteesta tai asianosaisen vaatimuksesta. Hankintayksikön on ilmoitettava hankintaoikaisun vireille tulosta välittömästi niille, joita asia koskee. Näitä ovat mm. tarjouskilpailun voittaja ja muut tarjouskilpailuun osallistuneet ja jos asiasta on samanaikaisesti valitettu markkinaoikeuteen, myös markkinaoikeus. Hankintapäätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei kuitenkaan edellytä asianosaisen suostumusta.

Asianosaisen on esitettävä vaatimus hankintaoikaisun vireilletulosta 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Hankintayksikkö voi itse ottaa hankintapäätöksen tai ratkaisun korjattavakseen 90 päivän kuluessa siitä, kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös tai ratkaisu on tehty.

Hankintaoikaisun käsittely rinnastuu hallintolaissa tarkoitettuun hallintomenettelyyn. Vaikka hankintaoikaisussa ei edellytetä sen osapuolen suostumusta, jonka oikeuteen tai etuun asiassa tehtävä uusi päätös tulee vaikuttamaan epäsuotuisasti, lähtökohtana on kuitenkin pidettävä sitä, että hankintaoikaisussa tällaista osapuolta kuultaisiin ennen asian uudelleen ratkaisemista.

Hankintalaissa ei säädetä erikseen hankintaoikaisun käsittelyyn toimivaltaisesta hankintayksiköstä. Siten on mahdollista, että oikaisun käsittelee alkuperäisen hankintapäätöksen tehnyt taho tai toimivalta voidaan uskoa hankintayksikön organisaatiossa jollekin toiselle. Hankintaoikaisun ratkaisemiselle ei ole säädetty erityistä määräaikaa, mutta lähtökohtana on pidettävä mahdollisimman ripeää ratkaisutoimintaa.

Hankintaoikaisun seuraukset

Ei muutosta alkuperäiseen päätökseen

Hankintayksikkö päättää, että se ei muuta tekemäänsä hankintapäätöstä, koska siihen ei löydy perusteita. Hankintayksikkö tekee päätöksen, ettei hankintaoikaisua koskeva vaatimus anna aihetta muuttaa tehtyä hankintapäätöstä tai että hankintaoikaisuvaatimus on hylätty. Päätös annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen. Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).

Uusi päätös ja virheen oikaisu

Hankintayksikkö päättää poistaa virheellisen päätöksen tai peruuttaa hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun ja ratkaisee asian uudelleen eli tekee uuden tai osittain uuden hankintapäätöksen, jos päätös tai ratkaisu tai sen osa on perustunut lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Hankintayksikkö tekee uuden hankintapäätöksen, joka annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen ja hankintaoikaisuvaatimus- ja muutoksenhakuohjeineen ja josta lähtee uusi muutoksenhakuaika.

Uusi päätös hankinnan keskeyttämisestä

Hankintayksikkö päättää poistaa virheellisen hankintapäätöksen tai peruuttaa hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun ja keskeyttää hankinnan, jos virhettä ei voida korjata tekemällä uusi hankintapäätös. Hankintayksikkö tekee hankinnan keskeyttämissä päätöksen, joka annetaan asianmukaisesti tiedoksi perusteluineen ja muutoksenhakuohjeineen ja josta lähtee uusi muutoksenhakuaika.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä hankintaoikaisun tekemistä tai hankintaoikaisun käsittelyä. Hankintaoikaisu voi koskea myös lainvoimaiseksi tullutta hankintayksikön päätöstä, jos asiaa ei ole saatettu markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaoikaisu ja valitusoikeus markkinaoikeuteen ovat toisistaan erillisiä muutoksenhakukeinoja eli hankintaoikaisun vireilletulo ei

vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa on tehtävä valitus markkinaoikeuteen. Mikäli asiassa on tehty myös valitus markkinaoikeuteen, hankintayksikön on ilmoitettava hankintaoikaisun vireilletulosta markkinaoikeudelle ja toimitettava sille oikaisun johdosta tehty päätös.

Sivistyslautakunta hyväksyi kokouksessaan 30.7.2024 (§ 27) koulukuljetustarjoukset.

Sivistyslautakunta:

1. hyväksyi esitellyt tarjoukset tarjouspyynnön mukaisina
2. valitsee kokonaistaloudellisesti edullisimmat tarjoukset reiteittäin:

Reitti 1 Jokioinen-Forssa: Taksipalvelu J. Liuski Ky, 90 p

Reitti 2 Letku-Torro-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 3 Tammela-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 4 Suonpää-Koijärvi-Matku: Koivuhuhta Ky, 100 p

Reitti 5 Matku-Koijärvi-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 6 Humppila-Forssa: Taksi J. Korsi Oy, 90 p

Reitti 7 Suonpää-Koijärvi-Forssa: Tmi Heikki Jalava, 90 p

3. toteaa hankintapäätöksen sitovan kaupunkia, kun se on tullut lainvoimaiseksi ja kun kirjallinen hankintasopimus on tehty.

Taksi J Korsi Oy on tehnyt päätöksestä hankintaoikaisun 21.8.2024. Hankintaoikaisun tekijä on asiassa asianosainen ja hankintaoikaisu on tehty määräajassa.

Sivistyslautakunnan päätös ei ole hankintaoikaisujen takia tullut lainvoimaiseksi, joten hankintasopimuksia ei ole vielä tehty.

Sivistyslautakunnan päätöksestä ei ole tehty valitusta markkinaoikeuteen.

Taksi J. Korsi Oy on pyytänyt hankintayksikköä arvioimaan hankintamenettelyä ja oikaisemaan päätöstä siten, että se 1) ottaa huomioon Taksi J. Korsi Oy:n tarjouksessa eritellyn yhtiön taksiluvan kattaman kaluston määrän ja arvioi uudelleen, miten monella reitillä Taksi J Korsi Oy voi tulla valituksi ja 2) jättää Taksi J. Korsi Oy:n tarjouksen huomioimatta joko reitin 2 tai 3 osalta ja valitsee ko. reitille seuraavaksi tulleen vähimmäisvaatimukset täyttävän tarjoajan.

Toissijaisesti Taksi J Korsi Oy on pyytänyt jättämään tarjouksensa tarjousvertailun ulkopuolelle osalta reiteistä, koska palvelun tarjouspyynnön mukainen ja laadukas tuottaminen ei tarjotulla hinnalla ole mahdollista samanaikaisesti molemmille reiteille 2 ja 3 näiden molempien edellyttäessä useampaa kuin yhtä ajoneuvoa.

Taksi J. Korsi Oy:n oikaisuvaatimuksen perustelut käyvät ilmi liitteenä 1 olevasta oikaisuvaatimuksesta.

HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TUTKIMINEN JA KÄSITTELY

Hankintaoikaisuvaatimus on tehty hankintalain (1397/2016) asettamassa määräajassa ja se voidaan tutkia.

Hankintayksikkö on hankintaoikaisuvaatimuksen jälkeen tarkistanut hankintamenettelynsä.

Tarjouspyynnön kohdan ”Liikenneluvan automäärä” mukaan:

”Liikennöitsijä voi tehdä tarjouksen myös useammasta kohteesta, vaikka näiden kohteiden edellyttämä automäärä yhteenlaskettuna ylittäisikin liikennöitsijän luvassa vahvistetun määrän. Liikennöitsijän tulee kuitenkin tarjouksessaan selkeästi ilmoittaa se automäärä, jolla hän ottaa osaa tarjouskilpailuun. Tilaaja tulee tarjouksia käsitellessään viran puolesta rajoittamaan liikennöitsijälle mahdollisesti annettavien kohteiden määrän siten, että niiden liikennöinti voidaan toteuttaa ilmoitetuilla ajoneuvoilla.”

Hankintayksikkö on arvioinut, että tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti sen tulee viran puolesta rajoittaa Taksi J. Korsi Oy:lle annettavien kohteiden määrää. Taksi J. Korsi Oy on kuitenkin omaehtoisesti peruuttanut tarjouksensa reitin 3 osalta, jonka vuoksi hankintayksiköllä ei ole ollut erillistä tarvetta poissulkea Taksi J. Korsi Oy:n tarjoustulo tarjouskilpailusta.

Tarjoajien sijoittuminen reitillä 3 käy ilmi liitteenä 2 olevasta vertailutaulukosta.

Alkuperäistä hankintapäätöstä 30.7.2024 § 27 oikaistaan reitin 3 osalta ja tarjouskilpailun voittajaksi reitillä 3 valitaan Koivuhuhta Ky. Koivuhuhta Ky on sijoittunut tarjouskilpailussa alun perin toiseksi ja sen tarjous on tarjouspyynnön mukainen. Tämä hankintapäätöksen oikaisu ei muodosta sopimussuhdetta Forssan kaupungin ja Koivuhuhta Ky:n välille, vaan sopimussuhde muodostuu erillisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Oikaistu hankintapäätös annetaan reitin 3 asianosaisille tiedoksi.

Esittelijä

Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Sivistys- ja tulevaisuuslautakunta päättää, että:

1. se oikaisee sivistyslautakunnan 30.7.2024 § 27 tekemää hankintapäätöstä reitin 3 osalta siltä osin kuin reitin 3 voittajaksi on valittu Taksi J. Korsi Oy ja valitsee reitin 3 osalta tarjouskilpailun voittajaksi Koivuhuhta Ky:n.

2. hylkää Taksi J. Korsi Oy:n oikaisuvaatimuksen muilta osin.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Ptk tark.