

## Hallintosäännön hyväksyminen

425/00.01.01/2023

KH 04.12.2023 § 375

Valmistelija

Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,  
hanna.saarni@forssa.fi

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö (kuntalaki 410/2015, 90 §). Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline.

Kuntalain lähtökohtana on, että hallintosäännössä annetaan kaikki tarpeelliset määräykset kunnan hallinnon, toiminnan, päätöksenteko- ja hallintomenettelyn sekä valtuuston toiminnan järjestämisestä.

Kuntalain 90 §:n muutoksen myötä hallintosäännössä on annettava myös tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta valmiuslain 3 §:n mukaisissa poikkeusoloissa sekä kuntalaisia tarkoitetuissa normaaliolojen häiriötilanteissa.

Hallintosääntömääräyksissä on mahdollista siirtää toimivaltaa vain sellaisissa asioissa, joissa se on kuntalain 91 §:n mukaan sallittua. Pelkästään hallintosäännön määräyksillä ei voida poiketa viranomaiselle tai toimielimelle laissa säädetystä toimivallasta. Lähtökohtaisesti kunnissa toimitaan normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikana mahdollisimman pitkään normaalien johtamisjärjestelyjen, päätöksentekomenettelyiden ja toimivaltamääräysten mukaisesti.

Forssan kaupungin nykyinen hallintosääntö on päivitetty paloittain ja tästä syystä se sisältää mm. ristiriitaisia pykäläviittauksia. Lisäksi hallintosääntöä on ollut tarpeen päivittää organisaatiossa tapahtuneiden ja suunniteltujen muutosten takia ja kuntalain 90 §:n muutoksen edellyttämien poikkeusoloja ja häiriötilanteita koskevien määräysten ottamiseksi hallintosääntöön. Päivityksen yhteydessä koko hallintosääntö on käyty läpi ja tarkoituksena on ollut myös selkeyttää sitä ja parantaa sen luettavuutta.

Merkittävimmät muutokset koskevat sivistyksen toimialan organisaatiouudistusta, jossa varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, hyvinvoinnin, työllisyyden ja kotouttamisen kokonaisuuksia on esitetty uudelleen järjesteltäväksi organisaatiokaaviosta ilmenevän mukaisesti. Mikäli hallintosääntö hyväksytään, organisaatiomuutoksen edellyttämät muutokset ko. virkoihin ja vakansseihin tekee kaupunginhallitus ja perustaa tarvittavat virat. Muut tarvittavat muutokset toteutaan hallintosäännön ja kunnallisen viranhaltijalain mukaisesti.

Lisäksi vesihuoltoliikelaitokseen liittyvät määräykset on koottu yhdeksi omaksi kokonaisuudekseen ja aikaisemmin erillisenä asiakirjana ollut palkkiosääntö liitetty osaksi hallintosääntöä.

Hallintosääntöä on valmisteltu yhteistyössä toimialojen ja vesihuoltoliikelaitoksen kanssa ja siihen on pyydetty parannusehdotuksia niin esihenkilöiltä kuin koko henkilökunnaltakin. Lisäksi hallintosääntöä on käsitelty yhteistyöryhmässä 25.9.2023 § 41 ja käsitellään vielä 4.12.2023. Lisäksi sivistyksen organisaatiomuutosta on erillisenä asiana käsitelty yhteistyöryhmässä 5.6.2023 § 24 25.9.2023 § 43.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se

1. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön tulevan voimaan 1.2.2024.
2. kumoaa erillisen palkkiosäännön voimassaolon päättymään uuden hallintosäännön voimaantulosta eteenpäin.
2. valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

Käsittely Puheenjohtaja Mika Penttilä poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.35. Kokouksen puheenjohtajaksi siirtyi varapuheenjohtaja Emmi Lintonen. Emmi Lintosen tilalle pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Suvi Aaltonen tästä pykälästä eteenpäin.

Jaana Lähteenkorva (klo 20.42) ja Johanna Häggman (klo 20.58) poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana.

Käydyn keskustelun perusteella puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko yksimielisesti todeta, että asia palautetaan valmisteluun. Todettiin, että näin voidaan tehdä.

Päätös Palautettiin valmisteluun.

KH 19.02.2024 § 46

Valmistelija Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,  
hanna.saarni@forssa.fi

Hallituksessa 4.12.2023 (palautettiin valmisteluun), 15.1.2024 (hallintosäännön esittely kokouksen yhteydessä) ja valtuustoseminaarissa 12.2.2024 käytyjen keskustelujen perusteella hallintosääntö on käyty uudelleen läpi ja tehty tarkennuksia.

Valtuustoseminaarissa esillä olleeseen versioon nähden valtuustoon kooksi ehdotetaan seuraavista kuntavaaleista eteenpäin 35 valtuutettua ja sivistys-, yhdyskunta- ja hyvinvointi- ja työllisyyslautakuntien jäsenmääräksi 11 seuraavista kuntavaaleista eteenpäin. Muutosten perusteena on valtuuston koon suhteuttaminen kuntakokoon sekä koko organisaatiota koskevat talouden tasapainottamistarpeet.

Lisäksi tekniselle johtajan toimivaltaan on lisätty uusi kohta:

*8. Allekirjoittaa rakennuslupahakemukset, purkulupahakemukset ja toimenpidelupahakemukset silloin kun kaupunki on luvanhakijana.*

Hallintosäännön voimaantuloajankohdaksi esitetään 1.5.2024, jotta sivistystoimen organisaatiomuutokseen liittyvät muut päätökset, kuten viran ja toimen perustaminen, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen ja muut muutokseen liittyvät henkilöstöjärjestelyt, ehditään tekemään ennen hallintosäännön voimaantuloa. Mainitut päätökset tehdään niin, että ne tulevat voimaan samaan aikaan hallintosäännön kanssa, jolloin toimivaltamääräyksiin ei synny epäselvyyttä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja vs. Timo Finning
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön tulevan voimaan 1.5.2024.</li><li>2. kumoaa erillisen palkkiosäännön voimassaolon päättymään uuden hallintosäännön voimaantulosta eteenpäin.</li><li>3. valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.</li></ol>
Käsittely	<p>Johanna Häggman esitti Emmi Lintosen ja Tapio Virtasen kannattamana, että valtuuston koko säilytetään 43 valtuutetun suuruisena myös 1.6.2025 eteenpäin ja että lautakuntien koot 1.6.2025 eteenpäin olisivat</p> <p>Sivistyslautakunta 13 jäsentä Hyvinvointi- ja työllisyyslautakunta 11 jäsentä Yhdyskuntalautakunta 11 jäsentä Ympäristölupalautakunta 5 jäsentä.</p> <p>Keskustelun perusteella puheenjohtaja tiedusteli voidaanko yksimielisesti päättää lautakuntien koot Häggmanin esityksen mukaisesti. Todettiin, että näin voidaan tehdä.</p> <p>Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että koska valtuuston koon säilyttämisestä 43 jäsenen suuruisena 1.6.2025 eteenpäin oli tehty kannatettu esitys, asiasta on äänestettävä ja teki seuraavanlaisen</p>

äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta (35 valtuutettua 1.6.2025 eteenpäin) äänestävät JAA, ja ne jotka kannattavat Johanna Häggmanin esitystä valtuutettujen määrästä, äänestävät EI. Äänestys ehdotus hyväksyttiin. Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa äänet jakautuivat seuraavasti: Neljä (4) JAA-ääntä (Haonperä, Lähteenkorva, Marjamäki ja Penttilä) ja kuusi (6) EI-ääntä (Aaltonen, Ahtola, Häggman, Lintonen, Rajahalme-Tahvanainen ja Virtanen). Puheenjohtaja totesi Häggmanin esityksen valtuuston koosta tulleen hallituksen päätökseksi äänin 4-6.

Tapio Virtanen esitti, että organisaatiokaavion osalta sivistyksen osio ”Hallinnon tukipalvelut ja joukkoliikenne” palautetaan valmisteluun. Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yllä ilmenevin muutoksin hallintosääntöluonnokseen.

KV 26.02.2024 § 11

Kaupunginhallitus

Päätösehdotus Valtuusto

1. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön tulevan voimaan 1.5.2024.

2. kumoaa erillisen palkkiosäännön voimassaolon päättymään uuden hallintosäännön voimaantulosta eteenpäin.

3. valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

Käsittely Jari Marjamäki esitti Jouko Haonperän, Saara Jokisen ja Otto Erikssonin kannattamana, että valtuuston koko muutetaan 35 valtuutetun suuruiseksi 1.6.2025 eteenpäin.

Puheenjohtaja esitti viranhaltijoilta tulleen muutoksen, että hallintosäännön *organisaatiokaavio liitteeseen lisätään sivistyksen osioon kohdat kotouttaminen ja hyvinvointi*. Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko tämä lisäys hallintosäännön organisaatio liitteeseen tehdä yksimielisesti. Todettiin, että näin voidaan tehdä.

Sirkka-Liisa Ilvonen esitti Suvi Aaltosen, Johanna Häggmanin ja Janne Vuorenmaan kannattamana, että *hallintosäännön 134 § Valtuutettujen aloitteet kohtaan lisätään kolmanneksi kappaleeksi seuraava teksti: Kaupunginhallituksen tulee saattaa aloite valtuuston lopullisesti käsiteltäväksi kahden vuoden kuluessa*. Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko tämä lisäys hallintosäännön 134 § valtuutettujen aloitteet kohtaan tehdä yksimielisesti. Todettiin, että näin voidaan tehdä.

Emmi Lintonen esitti, että päätösehdotukseen lisätään kohta, että valtuusto hyväksyy liitteen organisaatiokaavion. Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko tämä lisäys päätösehdotukseen hyväksyä yksimielisesti. Todettiin, että näin voidaan tehdä.

Tero Ahtola esitti, että hallintosäännön 36 § Hyvinvointi- ja työllisyyslautakunta kohtaan lisätään seuraava teksti: Hyvinvointi- ja työllisyyslautakunta asettaa laaja-alaisen elinvoimatyöryhmän. Otto Eriksson kannatti esitystä. Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko tämä lisäys päätösehdotukseen hyväksyä yksimielisesti. Todettiin, että näin ei voida tehdä. Kaupunginjohtaja esitti, että työryhmän asettamisesta keskustellaan toisessa yhteydessä ja huomautti, että työryhmän asettamisesta päättää kaupunginjohtaja. Puheenjohtaja tiedusteli sopiiko kaupunginjohtajan esitys Ahtolalle ja voiko hän vetää esityksensä pois ja Otto Eriksson kannatuksensa. Ahtola veti esityksensä pois ja Otto Eriksson kannatuksensa.

Ilkka Joenpalo esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun. Joenpalon esitystä kannattivat Sirkka-Liisa Anttila, Janne Vuorenmaa ja Sami Mattila.

Tarja Rajahalme-Tahvanainen ehdotti, että pidetään neuvottelutauko. Pidettiin kokoustauko klo 19.50-19.57.

Puheenjohtaja totesi, että koska asian palauttamisesta valmisteluun on tehty Ilkka Joenpalon kannatettu esitys, siitä on äänestettävä ensin. Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista valmisteluun, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa äänet jakautuivat seuraavasti: 36 JAA-ääntä ja 7 (seitsemän) EI-ääntä. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä jatketaan äänin 36-7.

Tämän jälkeen puheenjohtaja totesi, että koska valtuuston koon muuttamisesta 35 jäsenen suuruiseksi 1.6.2025 eteenpäin oli tehty Jari Marjamäen kannatettu esitys, asiasta on äänestettävä ja teki seuraavanlaisen äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta (43 valtuutettua 1.6.2025 eteenpäin) äänestävät JAA, ja ne jotka kannattavat Jari Marjamäen esitystä valtuutettujen määrästä, äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin. Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa äänet jakautuivat seuraavasti: 27 JAA-ääntä ja 16 EI-ääntä. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen valtuuston koosta (43 valtuutettua 1.6.2025 eteenpäin) tulleen valtuuston päätökseksi äänin 27-16.

Päätös

Valtuusto

1. hyväksyi liitteen mukaisen hallintosäännön tulevan voimaan

1.5.2024.

2. kumosi erillisen palkkiosäännön voimassaolon päättymään uuden hallintosäännön voimaantulosta eteenpäin.

3. valtuutti viranhaltijat tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

4. hyväksyi liitteen mukaisen organisaatiokaavion.

Valtuutettu Mika Penttilä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20.20.