

Kaupunginhallitus

Aika 22.01.2024 klo 17:00 - 18:02

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§ 16	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 17	Ajankohtaiset ja konserniohjausta koskevat asiat	5
§ 18	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje	6
§ 19	Forssan kaupungin vanhusneuvoston toimintasääntö	8
§ 20	Forssan seudun vammaisneuvoston toimintasääntö	9
§ 21	Kaupunginhallituksen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle asiasta Dnro ESAVI/35326/2023	11
§ 22	Kaupungin ostolaskujen julkaisemista koskeva valtuustoaloite	14
§ 23	Hallintosäännön hyväksyminen	18
§ 24	Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	19
§ 25	Ilmoitusasiat	21

Osallistujat

Päätöksentekijät	Penttilä Mika Lintonen Emmi Häggman Johanna Virtanen Tapio Aaltonen Suvi Ahtola Tero Haonperä Jouko Marjamäki Jari Rajahalme- Tahvanainen Tarja Uutela Matti Järvinen Satu	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Esittelijä	Kesäniemi Jari	kaupunginjohtaja	
Pöytäkirjanpitäjä	Saarni Hanna	hallintojohtaja	
Muut	Lepola Kaisa Saarenmaa Lotta Murtolahti Pekka Kuparinen Pia Heinilä Antti Salminen-Åberg Niina	valtuuston pj. valtuuston I vpj. valtuuston II vpj. valtuuston III vpj. tekninen johtaja ympäristöpäällikkö	§:t 16 (osittain) - 25 klo 17.02 - 18.02 § 17 klo 17.03 - 17.46 § 17 klo 17.03 - 17.46
Poissa	Lähteenkorva Jaana		

Allekirjoittajat

Mika Penttilä
puheenjohtaja

Hanna Saarni
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

16 - 25

Pöytäkirjan tarkastus

Forssassa 25.1.2024

Suvi Aaltonen

Tero Ahtola

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Pöytäkirja on julkaistu yleiseen tietoverkkoon 25.01.2024

Hanna Saarni
hallintojohtaja

*Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisessä allekirjoituspalvelussa (Visma sign).
Merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.*

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	3
------------------	------------	--------	---

Kaupunginhallitus	§ 16	22.01.2024
-------------------	------	------------

Kokouksen järjestäytyminen

KH 22.01.2024 § 16

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tämä kaupunginhallituksen kokous on kutsuttu koolle hallintosäännön määräyksen ja kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus on päätösvaltainen kuusijäsenisenä.

Jäsenen ollessa esteellinen tai estynyt hän voi kutsua varajäsenenä kokoukseen. Tämän kutsun hoitamisen voi antaa myös kaupungin keskushallinnon hallintopalvelujen tehtäväksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallituksen pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla valittua jäsentä, jollei hallitus ole päättänyt sen tarkastamisesta muulla tavalla.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat jäsenet Suvi Aaltonen ja Tero Ahtola (varalla Jouko Haonperä ja Johanna Häggman).

Tämä pöytäkirja tarkastetaan 25.1.2024.

Asioiden käsittelyjärjestys

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei kaupunginhallitus toisin päätä.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi
2. valitsee pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Suvi Aaltonen ja Tero Ahtola
3. käsittelee asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Käsittely

Kaisa Lepola saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.02.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	4
------------------	------------	--------	---

Kaupunginhallitus	§ 16	22.01.2024
-------------------	------	------------

Päätös

Kaupunginhallitus

1. totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi
2. valitsi pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Suvi Aaltonen ja Tero Ahtola
3. päätti käsitellä asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	5
------------------	------------	--------	---

Kaupunginhallitus	§ 17	22.01.2024
-------------------	------	------------

Ajankohtaiset ja konserniohjausta koskevat asiat

KH 22.01.2024 § 17

Kaupunginjohtaja selostaa ajankohtaisia asioita kokouksessa.

Yrityksiä koskevat asiat voivat sisältää viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 24 §:ssä tarkoitettuja yrityssalaisuuksia, jotka ovat salassa pidettäviä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee kokouksessa saadut selvitykset tiedoksi ja antaa tarvittaessa harkitsemansa konserniohjeet.
Käsittely	Tekninen johtaja Antti Heinilä ja ympäristöpäällikkö Niina Salminen-Åberg olivat kertomassa ajankohtaisista asioista klo 17.03-17.46.
Päätös	Kaupunginhallitus merkitsi kokouksessa saadut selvitykset tiedokseen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje

416/00.01.01/2023

KH 22.01.2024 § 18

Valmistelija Talousjohtaja Timo Finning, puh. 040 6694 775,
timo.finning@forssa.fi

Kuntaliitto on antanut kuntalain sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevien säännösten toimeenpanoa koskevan suosituksen. Sisäinen valvonta tarkoittaa kunnan ja kuntakonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistumaan organisaation ja toiminnan laillisuudesta. Riskienhallinnan avulla tunnistetaan, arvioidaan ja hallitaan tavoitteiden saavuttamisesta uhkaavia tekijöitä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen on siten osa kunnan ja kuntakonsernin johtamista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje täydentää valtuuston kokouksessa 11.12.2023 hyväksymiä Forssan kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan sekä riskienhallinnan perusteita eli Forssan kaupunkikonsernin riskienhallintapolitiikkaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen tarkoituksena on yhtenäistää sisäisen valvonnan toimintatapoja Forssan kaupungissa ja konsernissa sekä toisaalta varmistaa, että yhteisesti sovittuja ja hyväksytyjä toimintatapoja ja ohjeita noudatetaan. Ohje koskee kaikkia kaupungin toimia, johtoa ja henkilöstöä ja soveltuvin osin tytäryhteisöjä.

Sisäinen valvonta on osa kaupungin johtamisjärjestelmää sekä kaupungin johdon työväline, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa.

Ohjeessa määritellään

- sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käsitteet ja periaatteet sekä menettely- ja hallintaprosessit
- kuvataan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttajat ja vastuut
- tarkastellaan keskeisiä toimintaprosesseja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan näkökulmasta, esittäen menettelyjä ja keinoja, joilla tilivelvollinen johto voi edistää hyvää hallinto- ja johtamistapaa sekä varmentaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta ja asianmukaisuutta.

Ohje on valmisteltu kaupungin riskienhallintaryhmässä Kuntaliiton suositukseen perustuen. Edellisen kerran kaupunginhallitus on

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	7
------------------	------------	--------	---

Kaupunginhallitus	§ 18	22.01.2024
-------------------	------	------------

käsitellyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjetta 27.6.2016.
Tämä päivitetty ohje korvaa silloin hyväksytyn ohjeen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on liitteenä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan Forssan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.
Liitteet	- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	8
------------------	------------	--------	---

Kaupunginhallitus	§ 19	22.01.2024
-------------------	------	------------

Forssan kaupungin vanhusneuvoston toimintasäätö

659/00.01.01/2020

KH 22.01.2024 § 19

Valmistelija Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,
hanna.saarni@forssa.fi

Forssan kaupungin vanhusneuvoston toimintasäätöä on ollut tarpeen päivittää sosiaali- ja terveyspalvelujen siirryttyä Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymältä Kanta-Hämeen hyvinvointialueelle. Lisäksi Forssan kaupungin hallintosäätöä ollaan päivittämässä ja samalla toimintasäätöön kuuluvat kirjaukset poistetaan hallintosäännöstä. Päivityksen yhteydessä on myös katsottu, että vanhus- ja vammaisneuvoston toimintasäännöt ovat pääpiirteittäin samansisältöiset.

Vanhusneuvoston sihteerinä toimi aiemmin Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymän nimeämä henkilö, mutta sote-palvelujen siirryttyä hyvinvointialueelle sihteerinä on toiminut hallintosihteeri Sirpa Kotilainen.

Toimintasäätöä on käsitelty vanhusneuvoston kokouksessa 17.1.2024 ja hyväksytty vietäväksi tällaisenaan eteenpäin.

Päätösvalta toimintasäännön päivittämisestä kuuluu Forssan kaupunginhallitukselle.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisen toimintasäännön siten, että se tulee voimaan 1.2.2024.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Liitteet

- Forssan kaupungin vanhusneuvoston toimintasäätö 2024

Forssan seudun vammaisneuvoston toimintasääntö

440/00.04.00/2023

KH 22.01.2024 § 20

Valmistelija Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,
hanna.saarni@forssa.fi

Forssan seudun vammaisneuvoston toimintasääntöä on ollut tarpeen päivittää sosiaali- ja terveyspalvelujen siirryttyä Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymältä Kanta-Hämeen hyvinvointialueelle. Lisäksi Forssan kaupungin hallintosääntöä ollaan päivittämässä ja samalla toimintasääntöön kuuluvat kirjaukset poistetaan hallintosäännöstä. Päätösvalta toimintasäännön päivittämisestä kuuluu nykyisen säännön mukaan Forssan kaupunginhallitukselle.

Forssan seudun vammaisneuvoston sihteerinä toimi aiemmin Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymän nimeämä henkilö, mutta sote-palvelujen siirryttyä hyvinvointialueelle sihteerinä on toiminut Forssan kaupungin varhaiskasvatus- ja hyvinvointipäällikkö Tiina Kemppainen.

Toimintasäännössä todetaan, että seudun kunnat sopivat keskenään neuvoston sihteerin valinnasta, toimikaudesta ja kustannusten korvaamisesta.

Vammaisneuvostolle on aiemmin varattu määrärahat Forssan Seudun hyvinvointikuntayhtymän talousarviossa ja kustannukset on jaettu kunnille kapitaation perusteella. Tälle vuodelle määrärahat on varattu Forssan kaupungin talousarvion ja ehdotuksena on, että neuvoston kustannukset kohdistetaan jatkossa Forssan kaupungille, joka laskuttaa muita kuntia vuosittain kapitaation perusteella.

Toimintasääntöä on käsitelty Forssan seudun vammaisneuvoston kokouksessa 17.11.2023 ja hyväksytty vietäväksi tällaisenaan eteenpäin.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Forssan seudun vammaisneuvoston liitteen mukaisen toimintasäännön siten, että se tulee voimaan 1.2.2024.

2. lähettää toimintasäännön tiedoksi Humppilan, Jokioisten, Tammelan ja Ypäjän kunnille.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	10
------------------	------------	--------	----

Kaupunginhallitus	§ 20	22.01.2024
-------------------	------	------------

3. ehdottaa, että Humppila, Jokioinen, Tammela ja Ypäjä hyväksyvät omalta osaltaan esitetyn toimintatavan kustannusten jakamisesta.

4. ehdottaa, että Humppila, Jokioinen, Tammela ja Ypäjä hyväksyvät, että nykyinen sihteeri jatkaa tehtävässä siihen asti, kun Forssan seudun vammaisneuvosto nimetään seuraavan kerran valtuustokauden vaihtuessa.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Liitteet

- Forssan seudun vammaisneuvoston toimintasääntö 2024

Kaupunginhallituksen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle asiasta Dnro ESAVI/35326/2023

567/11.01.00.00/2020

KH 22.01.2024 § 21

Valmistelija

Kaupunginarkkitehti Sirkka Köykkä, p. 03 4141 5342,
sirkka.koykka@forssa.fi

Aluehallintovirasto on pyytänyt Forssan kaupungin lausuntoa asiasta, joka on otsikoitu 'Suomen Erityisjätteen Kiimassuon jätekeskuksen toiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Forssa.' Lausunto on annettava tammikuun loppuun mennessä.

Suomen Erityisjäte Oy hakee toiminnalleen muutosta siten, että Kiimassuon jätekeskuksen, ilmeisesti Tammelan kunnan puoleiselle, alueelle rakennetaan vaarallisen jätteen kaatopaikan laajennusalue, käsittely- ja varastokenttä sekä tie- ja vesienkäsittelyalueet. Hakemusasikirjoista kuitenkin käy selville, että laajennuksen lisäksi kyse on olemassa olevien vaarallisen jätteen kaatopaikka-alueiden muutoksesta Forssan kaupungin alueella. Esimerkiksi liitteessä SEJ Kiimassuon VJ-kaatopaikan laajennus hakemus 14092023 - asiakirjan kuvassa 29 esitetään vaarallisen jätteen laajennusalue ja valmiin pintarakenteen tasaus leikkausviivoineen. Eli uusi rakennettava kaatopaikka jatkuu Tammelan kunnan alueelle ja muutosta haetaan mm. Forssan alueelle myönnetyn kaatopaikan jatkamiseen etelän suuntaan.

Toiminnan laajeneminen on voimassa olevan Sukula - Häiviä osayleiskaavan mukaista ja Forssan kaupungin näkökulmasta hyvä asia. Hakemuksessa olevien suunnitelmien tulee kuitenkin noudattaa Forssan kaupungin alueella olevia asemakaavoja. Forssan kaupungin alueella on voimassa Kiimassuo ja Ratasmäki - asemakaavat sekä Kiimassuon tuulivoima -asemakaava. Hakemuksessa ei ole riittävässä määrin otettu huomioon Forssan kaupungin alueella olevia voimassa olevia asemakaavoja ja niiden määräyksiä. Tästä yhtenä esimerkkinä liitteen 11754-1.1 mukaan vaarallisen jätteen kaatopaikan laajennuksen hankealue sijoittuu myös Forssan kaupungin puolella alueelle, johon ei ole osoitettu täyttöalueita.

1. Kaikkien hakemuksessa Forssan kaupungin alueelle esitettyjen asioiden tulee noudattaa lainvoimaisia Kiimassuo ja Ratasmäki - asemakaavoja sekä Kiimassuon tuulivoima -asemakaavaa.

2. Varapoistumistietä ei voida toteuttaa Ratasmäki-kaavassa olevan laajan yhtenäisen korttelialueen läpi. Hakemuksessa esitetyllä

tavalla toteutettuna varapoistumistie estää Ratasmäki-asemakaavan toteutumisen.

3. Tuulivoimaan liittyvät sähkövedot on linjattu asemakaavaan, jolloin tuulivoiman toteutuminen on kiinni johtorasitteiden (myös Forssan ja Tammelan kunnan rajan pinnassa) säilymisestä vapaana. Jätealueen jatkaminen etelään estää johtovarausalueen toteutumisen. Edellisen lisäksi Tammelan laajennusalueen ja Forssan vaarallisten jätteen täyttöalueen liitoskohdan ratkaisu jatkuvana täyttöalueena ei ole Forssan kaupungin Kiimassuo-asemakaavan mukainen.

4. Kiimassuon kaava-alueella on varmistuttava siitä, että asemakaavan hulevesiin liittyviä kaavamääräyksiä noudatetaan kiinteistöillä eikä alueelle synny muilta Kiimassuon alueilta tai Tammelan alueiden toteutuksesta lisävelvoitteita. Kiimassuon asemakaavoissa on esitetty, että jokaisella kiinteistöllä on oltava kaavan mukaiset imeytysalueet, ja niillä on hoidettava kaavan mukainen hulevesien viivytys. Tammelan puolen suunnitelmat näyttävät siltä, että lisävelvoitteita saattaa syntyä laajennusalueilta Forssan puolelle. Vaarana on, että osa alueista joudutaan varaamaan laajennusalueiden hulevesialueiksi. Ratkaisu heikentäisi merkittävästi Kiimassuon jäljellä olevan rakentamattoman alueen asemakaavan mukaista toteuttamista. Alue ei ole enää kaupungin hallussa, joten ratkaisua ei voida näiltä osin muuttaa asemakaavamuutoksella. Liitteessä 10_2 (hulevesien suunnitelmakartta) poiketaan Kiimassuon jätekeskuksen alueella aiemmin hyväksytyistä, kaavan mukaisista tai rakennusluvista edellytyksistä hulevesijärjestelyistä.

5. Forssan puolella olevien suunnitelmien on oltava sellaisia, että Kiimassuo-asemakaavan muinaismuistoon liittyviä määräyksiä sekä rakentamattomien alueiden, jätealueiksi osoitettujen ja hulevesien imeytysalueiden kaavamääräyksiä noudatetaan.

6. Asiakirjojen on oltava yksiselitteisiä. Hakemuksesta on käytävä selvästi ilmi mitä haetaan ja mille myönnetään lupa.

7. Kiimassuon biokaasulaitokselta etelään päin osoitettua kaasuputkiyhteyttä ei ole otettu huomioon Tammelan puolen suunnitelmissa. Kiimassuo-asemakaavassa on ajateltu, että biokaasua voitaisiin toimittaa Kiimassuon alueella toimivalta laitokselta myös laajemmalle alueelle. Nyt sitä toimitetaan pohjoiseen esim. Isoverille. Olisi luontevaa säilyttää sama mahdollisuus Tammelan puolelle osayleiskaavassa osoitetulle laajenevalle teollisuusalueelle.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	13
------------------	------------	--------	----

Kaupunginhallitus	§ 21	22.01.2024
-------------------	------	------------

Päätösehdotus Kaupunginhallitus antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle asiasta Dnro ESAVI/35326/2023 edellä esitetyn lausunnon.

Käsittely Keskustelun perusteella puheenjohtaja tiedusteli voidaanko lausuntoon lisätä yksimielisesti kohta 8.

8. Forssan kaupunki on valmis neuvottelemaan vaihtoehtoisista ratkaisuista.

Todettiin, että näin voidaan tehdä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen lisättynä yllä ilmenevällä kohdalla 8.

Kaupungin ostolaskujen julkaisemista koskeva valtuustoaloite

136/07.02.01/2020

KV 11.11.2019 § 68

Varavaltuutettu Riikka Kinnunen luki seuraavan ostolaskujen julkaisemista koskeneen valtuustoaloitteen:

"Kaupungin päätöksenteon ja toimintatapojen avoimuudella rakennetaan parempaa luottamusta ja edistetään demokratian toteutumista niin kaupungin päätöksenteossa kuin käytännön toiminnassa.

Julkisen sektorin kaiken tiedon pohjana on avoimuus. Jakamalla avoimesti tietoa tarjotaan eväitä veronmaksajien aktiivisuudelle ja lisätään heidän tietoisuuttaan julkisten varojen käytöstä ja mittasuhteista.

Avoimuus parantaa kaupungin mainetta, lisää luottamusta päätöksentekoon ja virkamiesten toimintaan sekä mahdollistaa säästöjen syntymisen. Jo yli 30 kuntaa ja muuta julkista toimijaa julkistaa vuosittain ostolaskudatansa avoimena datana joko kunnan nettisivuilla tai muilla avoimen datan alustoilla.

Ostolaskudatan julkaisemisesta on annettu joulukuussa 2016 Kuntaliiton ja 6Aika kaupunkien yhteisesti laatima suositus julkaistavan datan sisällöstä ja formaatista. Suosituksen mukainen datan julkaisu mahdollistaa vertailun muihin kuntiin.

Ostolaskutietonsa julkaisseilta kunnilta on kysytty perusteluja ostolaskudatan julkaisulle. Vastauksissa on noussut esille:

- toiminnan avoimuuden lisääminen ja luottamuksen rakentuminen,
- läpinäkyvyyden lisääntyminen ja maineen parantuminen tai säilyttäminen,
- demokratian sekä osallistavuuden vahvistuminen,
- kilpailullisuuden edistäminen sekä
- julkaisemisella voidaan varmistaa, että kunnan hankinnat ja rahan käyttö toteutetaan annettujen määräysten ja sovittujen sääntöjen mukaisesti.

Julkaiseminen palvelee myös kunnan luottamushenkilöitä, kun kunnan ostoista on käytettävissä ajantasaiset ja monipuoliset tiedot. Kuntalaisille tiedot kunnan ostokäytännöistä avaavat mahdollisuuden tarkastella yhteisten varojen käyttöä ja muodostaa näkemyksiä aitoon ja ajantasaiseen taloustietoon perustuen.

Ostolaskutietojen julkaisemiseen liittyvät tekniset ratkaisut ovat olemassa. Esimerkiksi Handata-palvelun tietokanta sisältää yksityiskohtaiset tiedot noin 25 miljoonasta ostolaskusta ja noin 50 000 julkisesta hankinnasta. Lisäksi palvelussa on tiedot yli 450 000 niin julkisen kuin yksityisen sektorin organisaatiosta, mm. tiedot julkisen sektorin noin 4500 toimittajaorganisaatiosta. Tekniset

haasteet tai kustannukset eivät aseta ylitsepääsemättömiä esteitä tietojen julkaisemiselle.

Kanta-Hämeestä Handata-palvelussa ostolaskut julkaisevat Riihimäki ja Hattula. Riihimäen tiedoista pääsee näkemään esimerkiksi, että vuonna 2018 palvelujen osuus ostoista oli 82 %, avustusten 8 % ja ai- neiden ja tarvikkeiden 7 %. Toimittajaryhmistä suurimpia olivat kunta- yhtymät 75 %:n ja kuntayhtiöt 14 %:n osuuksilla. Lisäksi järjestelmästä näkee suurimmat kilpailutukset sekä kilpailutettujen hankintojen arvon per asukas. Myös ostot asukasta kohden ovat nähtävissä, ja samalla pääsee vertailemaan tietoja maakuntaan ja koko maahan.

Forssan kaupungin tulee olla kaikissa toiminnoissaan mahdollisimman avoin ja luottamusta herättävä. Ostolaskudatan avaaminen on erinomainen tapa lisätä päätöksenteon avoimuutta ja lisätä veronmaksajien luottamusta päätöksentekoa ja kaupungin toimintaa kohtaan.

Ehdotan, että Forssassa selvitetään mahdollisuudet avata ja julkaista ostolaskutiedot avoimena datana.”

Lisätietoja:

<https://www.kuntaliitto.fi/ajankohtaista/2016/kunnille-ohje-ostolaskujen-avaamisesta-avoimena-datana>
<https://handata.fi/>

Kinnusen lisäksi aloitteen olivat allekirjoittaneet valtuutetut Sanni Grahn-Laasonen, Marjut Kallioinen, Pia Kuparinen, Matti Luostarinen, Sami Mattila, Pekka Murtolahti, Manu Mäkinen, Janne Nieminen, Lotta Saarenmaa ja Tapio Virtanen sekä varavaltuutetut Päivi Honkala ja Kaisu Norbäck.

Päätös Valtuusto lähetti aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

KH 12.12.2019 § 293

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus antaa keskushallinnolle tehtäväksi laatia aloitteessa tarkoitettua asiaa koskeva selvitys ja mahdollinen toimenpide-esitys kaupunginhallitukselle käsiteltäväksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

KH 22.01.2024 § 22

Valmistelija Talousjohtaja Timo Finning, puh. 040 6694 775,
timo.finning@forssa.fi

Ostolaskudatan avaaminen on kunnille vapaaehtoista, eli laista tulevaa velvoitetta siihen ei ole. Kaupungin arvona on avoimuus ja yleinen käsitys on, että ostolaskudatan avaaminen edistää avoimuutta ja vahvistaa demokratiaa. Ostolaskudatan avaaminen ja jalostaminen on myös omiaan edesauttamaan kaupungin oman toiminnan suunnittelua, johtamista ja kustannustietoista toimintatapaa. Ostolaskudatan avaaminen on näin ollen tavoiteltava asia, aivan kuten valtuustoaloitteessa esitetään. Ostolaskudatan avaamisessa on kuitenkin huomioitava tietosuojaan liittyvät seikat ja tekniset reunaehdot.

Kaupungin ostolaskut ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisen asiakirjoja. Ostolaskudatassa voi kuitenkin olla salassa pidettävää tietoa ja toiminimiä koskevia henkilötietoja. Salassa pidettävää tietoa ei saa luovuttaa ulkopuolisille. Julkisuuslaki 24 § määrittelee salassa pidettävät viranomaisten asiakirjat. Tietosuojasystä kaupunki ei voi julkaista myöskään henkilötietoja. Henkilötieto on määritelty EU:n yleisessä tietosuoja-asetuksessa. Henkilötiedolla tarkoitetaan mitä tahansa tietoa, mikä joko yksin tai yhdistettynä muihin saatavissa oleviin tietoihin kertoo jotakin tietystä henkilöstä.

Tekniset reunaehdot muodostuvat lähinnä tietosuoja-asioiden ja kaupungin taloushallintajärjestelmien yhteensovittamisesta. Kysymys on lähinnä siitä, että saadaanko data ulos järjestelmästä teknisesti sopivassa muodossa siten, että tietosuoja ei vaarannu.

Kaupungin viranhaltijat ovat selvittäneet eri vaihtoehtoja ja kumppaneita ostolaskudatan julkaisemiseksi. Huomioitavaa on, että pelkän data-aineiston julkaisemisen lisäksi dataa olisi hyvä saada rikastettua tai jalostettua helposti ymmärrettävään muotoon. Markkinakartoituksen perusteella kustannuksiltaan ja käyttökokemukseltaan parhaaksi vaihtoehdoksi on valikoitunut Hansel Oy:n ratkaisu. Hansel Oy on voittoa tavoittelematon yhteishankintayhtiö, jonka omistavat valtiovarainministeriö ja Suomen Kuntaliitto ry. Heidän tarjouksensa sisältää hankintojen tunnuslukuanalyysin ja sen esittelyn, vuosien 2022 ja 2023 ostolaskuaineiston julkaisun asiakaskohtaiseen Hansel.fi-palvelun Hankintapulssin raportointinäkömään sekä ostolaskuaineiston julkaisun avoimesti käytettäväksi www.tutkihankintoja.fi -palveluun sekä koneluettavassa muodossa kansallisessa avoimen datan portaalissa, sivuilla avoindata.fi. Tarjouksen arvo on 2200 euroa (alv 0 %). Tulevina vuosina ostolaskuaineiston vuosipäivitys Hankintapulssiin ja tutkihankintoja.fi-palveluun maksaa 1100 euroa (alv 0 %) vuodessa.

Hanselin ratkaisu ei vaadi kohtuutonta työtä kaupungin puolelta. Ostolaskudata ajetaan järjestelmästä ulos kerran vuodessa edellisen tilikauden sulkeuduttua ja data toimitetaan Hanselille. Kaupungin tekemä manuaalinen tarkastus yhdistettynä Hanselin tekniseen ratkaisuun poistaa datasta salassa pidettävät ja tietosuoja uhkaavat

tiedot. Tietojen avaaminen vaatii joka tapauksessa huolellisuutta ja rajatapauksissa on toimittava varovaisuusperiaatteen mukaisesti. Tilikauden sulkeutumisen aikataulun ja teknisen toteutuksen vuoksi vuoden 2023 ostolaskudata on mahdollista julkaista aikaisintaan maaliskuussa 2024.

Kuntaliitto on antanut vuonna 2021 ohjeen kuntien ja kuntayhtymien ostolaskudatan avaamisesta. Kaupungin hankintaohjeiden mukaan hankinta voidaan tehdä viranhaltijapäätöksenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä ostolaskudatan avoimen julkaisun.

2. ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee tiedokseen valtuustoaloitteen käsittelyn ja toteaa valtuustoaloitteen tulleen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	2/2024	18
------------------	------------	--------	----

Kaupunginhallitus	§ 375	04.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 23	22.01.2024

Hallintosäännön hyväksyminen

425/00.01.01/2023

KH 22.01.2024 § 23

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

KH 22.01.2024 § 24

Kaupunginhallitukselle on toimitettu kuntalain 92 §:n sekä hallintosäännön 36 §:n mukaisesti mahdollista otto-oikeuden käyttämistä varten alla luetellut toimielinten pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätökset, joista julkiset ovat nähtävillä kaupungin verkkosivuilla.

Kuntalain mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Tarkastuslautakunta toimii suoraan valtuuston alaisuudessa eikä sen päätöksiä voi ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi.

Kaupunki ja muut jätelautakunnan jäsenkunnat ovat sopineet, ettei jätelautakunnan päätöksissä tarkoitettuja asioita oteta kaupunginhallituksen käsiteltäviksi.

Päätösraportit toimielinten pöytäkirjoista ja viranhaltijoiden päätöksistä ovat esityslistan oheismateriaalina.

Toimielinten pöytäkirjat Pvm

Tarkastuslautakunta 9.1.2024

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 11.1. – 17.1.2024

Viranhaltija, pykälät

Akvarellin koulun johtava rehtori	1
Heikan koulun johtaja	1
kaupungingeodeetti	2
Koijärven koulu-päiväkodin koulunjohtaja	1
kunnallistekniikan päällikkö	1
lukion rehtori	1-2
museonjohtaja	1
sivistysjohtaja	4
tekninen johtaja	1
työllisyyspäällikkö	1
varhaiskasvatus- ja hyvinvointipäällikkö	5

Ilmoitusasiat

KH 22.01.2024 § 25

Kaupunginhallitukselle esitetään tiedoksi seuraavat ilmoitusluonteiset asiat:

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 29.11.2023 aamu- ja iltapäivätoiminnan yksikköhinnoista ja ohjaustuntimääristä vuonna 2024, dnro 414/02.05.01.00/2023.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 28.12.2023 esi- ja perusopetuksen yksikköhinnoista vuonna 2024, dnro 414/02.05.01.00/2023.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 29.12.2023 opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta vuodelle 2024, dnro 414/02.05.01.00/2023.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 29.12.2023 opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden tarkistamisesta vuodelle 2023, dnro 558/02.05.01.00/2022.

- johtoryhmän muistio 8.1.2024

Kokousasiakirjat ovat nähtävinä sähköisessä kokousjärjestelmässä (CM).

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

1. merkitsee edellä mainitut asiakirjat tiedoksi
2. toteaa, ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi
3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 16, § 17, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25

Oikaisuvaatimuskielto

Päätöksestä ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 18, § 19, § 20**Oikaisuvaatimusohje**

Päätökseen tyytymätön saa tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kaupungin jäsen.

Oikaisuvaatimus tehdään Forssan kaupunginhallitukselle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jollei muuta näytetä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7.) päivänä sen jälkeen, kun asiakirja on annettu postin kuljetettavaksi. Sähköisenä lähetetyn viestin katsotaan tulleen tiedoksi kolmantena (3.) päivänä viestin lähettämisestä. Saantitodistusta vastaan lähetetystä päätöksestä katsotaan saadun tieto saantitodistuksen osoittamana päivänä. Erillistä tiedoksisaantitodistusta käytettäessä päätöksestä katsotaan saadun tieto todistukseen merkittynä päivänä. Kaupungin jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Vaatimuksen perusteineen on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksesta. Tekijän on allekirjoitettava oikaisuvaatimus.

Yhteystiedot:

käynti- ja postiosoite Turuntie 18, 30100 Forssa

puhelinvaihe 03-41 411

efaksi 03-4141 5227

sähköposti kirjaamo@forssa.fi

Hallintopalveluksikkö on avoinna ma klo 9.00-16.00, ti-pe klo 9.00-15.00