

## Tarkastuslautakunta

---

Aika 12.12.2023 klo 16:30 - 17:34

Paikka Pikku Pistrina, Hämeentie 11

### Käsitellyt asiat

§ 69	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 70	Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan, kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan kuuleminen	5
§ 71	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022	5
§ 72	Tarkastuslautakunnan alaisen toiminnan talouden seuranta	12

---

## Osallistujat

Päätöksentekijät	Sundell Ville Nieminen Tapio Hipp-Koskenoja Pirita Mäkelä Karri Mäki-Kerttula Laila Nuora Jouko Vahaniitty Raija	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
Muut	Into Anne-Mari Kesäniemi Jari	pöytäkirjanpitäjä kaupunginjohtaja	§ 70 klo 16.30 - 17.22

---

## Allekirjoittajat

Ville Sundell  
puheenjohtaja

Anne-Mari Into  
pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsitellyt asiat

69 - 72

---

## Pöytäkirjan tarkastus

Forssassa 15.12.2023

Tapio Nieminen

Jouko Nuora

---

## Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Pöytäkirja on julkaistu yleiseen tietoverkkoon 18.12.2023

Anne-Mari Into  
toimistosihteeri

---

*Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisessä allekirjoituspalvelussa (Visma sign).  
Merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.*

## Kokouksen järjestäytyminen

TARLA 12.12.2023 § 69

### Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokous on kutsuttu koolle hallintosäännön ja toimielimen päätöksen mukaisesti.

Toimielin on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet jäsenistä on paikalla.

Jäsenen ollessa esteellinen tai estynyt hän voi kutsua varajäsenenä kokoukseen.

### Pöytäkirjantarkastajat

Pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla valittua jäsentä, jollei toimielin ole päättänyt sen tarkastamisesta muulla tavalla.

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat jäsenet Tapio Nieminen ja Jouko Nuora (Raija Vahaniitty ja Piritä Hipp-Koskenoja).

Tämä pöytäkirja tarkastetaan 15.12.2023.

### Asioiden käsittelyjärjestys

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimielin toisin pääte.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

1. toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi
2. valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Tapio Niemisen ja Jouko Nuoran sekä
3. käsittelee asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Päätös

Tarkastuslautakunta

1. totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi
2. valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Tapio Niemisen ja Jouko Nuoran sekä
3. päätti käsitellä asiat esityslistan mukaisessa järjestyksessä.

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	14/2023	4
------------------	------------	---------	---

Tarkastuslautakunta	§ 70	12.12.2023
---------------------	------	------------

## **Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan, kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan kuuleminen**

TARLA 12.12.2023 § 70

Valmistelija	Puheenjohtaja  Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Kaisa Lepola, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Mika Penttilä sekä kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi on kutsuttu kokoukseen kuultavaksi.
Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi kuulemisen ja käydyn keskustelun.
Käsittely	Kokouksessa kuultavana oli kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi ehdotuksen.

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

## Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022

10/02.02.02/2023

TARLA 30.05.2023 § 48

Valmistelija Puheenjohtaja

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Valtuusto on hyväksynyt, että valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnin lisäksi lautakunta tutustuu painopistejaotuksen mukaisesti kaupunkiorganisaation palvelutoimintaan pyrkien varmistamaan sen taloudellisuudesta, tehokkuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus liitetään pöytäkirjaan.

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta antaa arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi ja ehdottaa, että valtuusto pyytää kuntalain mukaisesti kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta, viimeistään 30.9.2023.

Päätös Tarkastuslautakunta hyväksyi ehdotuksen.

KV 12.06.2023 § 63

Tarkastuslautakunta

Päätösehdotus Valtuusto merkitsee arviointikertomuksen tiedoksi ja pyytää kuntalain mukaisesti kaupunginhallitukselta lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta, viimeistään 30.9.2023.

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

**Käsittely:** Puheenjohtaja totesi, että arviointikertomus tulisi käsitellä ennen tilinpäätöksen hyväksymistä ja tiedusteli valtuustolta sopiiko, että tämä pykälä käsitellään ennen tilinpäätöksen hyväksymistä. Todettiin yksimielisesti, että näin voidaan toimia.

**Päätös** Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

KH 14.08.2023 § 260

**Valmistelija** Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,  
hanna.saarni@forssa.fi

Tarkastuslautakunta on hallituksen, keskushallinnon ja keskusvaalilautakunnan osalta esittänyt seuraavat suositukset vuoden 2022 arviointikertomuksessaan:

### **Kaupunginhallitus ja keskushallinto:**

#### **1. Ehdotamme, että kaikki uudet virat tuodaan avoimeen hakuun, jollei ole selviä perusteita tehdä toisin.**

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei jäljempänä toisin säädetä.

Julkisesta hakumenettelystä voidaan lain mukaan poiketa, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoimena olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollisista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle, 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla taphtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste.

Yllä oleva huomioiden uudet virat tuodaan aina avoimeen hakuun, jos ei laissa tai hallintosäännössä määritellystä erityisestä syystä ole perusteita toimia toisin. Myös määräaikaiset virat on lähtökohtaisesti laitettu julkiseen hakuun, jollei ole perusteltua syytä toimia toisin, esim. aiemman määräaikaisuuden jatkaminen sijaistustarpeen jatkuessa.

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

**2. Tilintarkastaja on nostanut esille, että lautakunnat ovat käsitelleet vuoden 2022 käyttösuunnitelmansa kokousaineiston ”oheismateriaalina”. Käyttösuunnitelma on julkinen liite, joka tulisi liittää osaksi päätösten dokumentointia.**

Kaupunginhallitus pyytää lautakuntia korjaamaan toimintatapaansa käyttösuunnitelmien kokouskäsitteilyn osalta ja lisäämään ne jatkossa päätöksen julkiseksi liitteeksi.

**3. Tilintarkastaja suosittelee edelleen esittämään investointiosassa hankkeiden kokonaiskustannusarviot ja aiemmin toteutuneet kustannukset, mikäli hankkeet toteutetaan pidemmällä aikavälillä, mitä talousarviosta ja –suunnitelmasta näkyy**

Kaupunginhallitus kiinnittää asiaan itse huomiota jatkossa ja pyytää myös lautakuntia kiinnittämään huomiota, että päätökset valmistellaan ja tehdään tilintarkastajan suosituksen mukaisesti.

Keskusvaalilautakunnan osalta ei oltu annettu suosituksia arviointikertomuksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

1. merkitsee tiedokseen arviointikertomuksen ja antaa omalta osaltaan yllä selostetun vastineen vuoden 2023 arviointikertomukseen.

2. pyytää lautakuntia kiinnittämään huomiota yllämainittuihin seikkoihin koskien käyttösuunnitelmien liittämistä julkiseksi liitteeksi ja hankkeiden kustannusten esittämistä

3. pyytää lautakunnilta, liikelaitokselta ja konserniyhtiöiltä vastineet arviointikertomukseen omaa toimintaansa koskien 15.9.2023 mennessä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,  
hanna.saarni@forssa.fi

### **Khal vastine 14.08.2023 § 260**

Luettavissa yllä olevasta asian käsittelystä.

### **Jätelautakunnan vastine 30.8.2023 § 34**

Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakuntia kiinnittämään huomiota mm. käyttösuunnitelman liittämiseen julkiseksi liitteeksi.

Tilintarkastaja on nostanut esille, että lautakunnat ovat käsitelleet vuoden 2022 käyttösuunnitelmansa kokousaineiston oheismateriaalina. Käyttösuunnitelma on julkinen liite, joka tulisi liittää osaksi päätösten dokumentointia.

**Vastine:** Arviointikertomuksessa jätelautakunnalle ei ole esitetty uusia suosituksia. Edellisen arviointikertomuksen suosituksiin todetaan reagoitua asianmukaisesti. Riskianalyyseissä on kiinnitetty huomiota henkilöstön tehtävienjakoon ja niiden selkeyttämistarpeeseen. Jätelautakunnan tehtävienjakoa on pyritty selkeyttämään vuoden 2023 aikana ja tehtävienjako käydään läpi uudelleen, mikäli lisävakanssi saadaan perustettua.

Lisäksi todetaan, että jätelautakunnan vuoden 2022 käyttösuunnitelma on ollut asianmukaisesti esityslistan liitteenä, ei oheismateriaalina.

### **Ympäristölupalautakunnan vastine 12.9.2023 § 41**

#### **8.1 Riskianalyysi**

Yhteishankkeen kuntien itsenäisyys voi tulevaisuudessa koitua rasitteeksi. Yhteistoiminnassa on sekä teknisiä- että intressihaasteita aina erilaisista pöytäkirjakäytännöistä kuntien toisistaan poikkeaviin motiiveihin, josta hyvänä esimerkkinä toimii Tammelan oma rakennusjärjestys. Tähän voisi etupainotteisesti tarjota ratkaisuna tiiviimpää yhteistyötä muuttaen toimintaa enemmän yhden kunnan alaiseksi isäntäkuntatoiminnaksi.

**Vastine:** Riskianalyyseissä on hyvin tuotu esille yhteistoiminnan haasteet naapurikuntien kanssa. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palvelualueen henkilökunta on kuitenkin mahdollisuuksiensa mukaan hoitanut tehtäviään noudattaen voimassa olevia lakeja ja kuntakohtaisia sääntöjä. Yhteistoiminnan tiivistämiseksi on yhteistoimintasopimuksen mukaisessa seurantalaverissa 30.8.2023 käsitelty kuntalain 51 §:n (29.12.2016/1484) mukaista yhteistoimintamallia, jossa kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Seurantalaverissa todettiin, että seurantaryhmän nimissä asiaa ei edistetä.

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

## **Yhdyskuntalautakunnan vastine 14.9.2023 § 75**

### 7.1 Riskianalyysi

Maankäytön suunnittelun tehtäväkentän kasvaneet selvitys- ja käsittelymäärät kuormittavat henkilöstöä ja koko prosessia. Tämä aiheuttaa sen, että kaavoituksia ja maankäyttösopimuksia ei saada tehtyä toivotussa ajassa.

### 7.2 Uudet suositukset

Suosittelimme maankäytön suunnittelupalvelussa henkilöstön lisäystarpeen kartoittamista.

**Vastine:** Yhdyskuntalautakunta toteaa riskianalyysiin ja suositukseen viitaten, että talousarvion 2024 valmistelussa on esitetty henkilöresurssin lisäämistä maankäytön suunnittelun palvelualueelle.

## **Sivistys- ja tulevaisuuslautakunta 26.9.2023 § 93**

5.1 Riskianalyysi Suurimmat riskit olivat yhteisiä koko alueella: asiakasmaksujen vähentyminen, kiinteistöihin liittyvät riskit sekä osaavan ammattihenkilöstön rekrytointi ja nykyisen henkilöstön työssäjaksaminen

**Vastine:** Asiakasmaksujen vähentyminen on toteutumassa. Vuodelle 2024 on suunnitteilla toimenpiteitä, joilla pyritään lisäämään asiakkaiden määrää ja samalla tuottoja.

### 5.2 Perusopetus, 5.2.1 Akvarelli

Kouluverkkouudistus on menossa, tulevaisuudessa eivät vanhemmat saa enää valita oppilaitosta. Peruskoulussa aloittavien lasten lukumäärä vähenee vuosittain, v. 2025 todennäköisesti ei enää riitä alakoulun aloittavia lapsia kaikkiin kouluihin. Vieremän ja Keskustan ala-asteille on tulossa yhdysluokkia. Kouluverkosta ja mm. Talsoilan koulun lakkauttamisesta on käyty paljon keskusteluja

**Vastine:** Perusopetuksen oppilasmäärä vähenee, mutta maahanmuuttajien määrä on lisääntynyt. Kouluverkkoon ei ole tällä hetkellä suunnitteilla muutoksia. Oppilaiden lähikoulun osoittamisessa huomioidaan jatkossa paremmin sopivien oppilasryhmien ja luokkien muodostuminen. Tämä helpottaa myös mm. Akvarellin tilannetta.

### 5.4 Kirjastotoimi

**Vastine:** Omatoimikirjasto ja yhteinen kirjastoauto Tammelan kanssa ovat molemmat lähteneet hyvin käyntiin.

### 5.8 Varhaiskasvatus

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	14/2023	10
------------------	------------	---------	----

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

**Vastine:** Varhaiskasvatuksen henkilöstön palkkausrakenteeseen on tehty muutoksia rekrytoinnin parantamiseksi. Myös henkilöstön tutkintoon johtavan koulutuksen tukemiseksi on hyväksytty periaatteet.

#### 5.9 Aikaisemmat suositukset

**Vastine:** Päätösten arkistointi tehdään ohjeiden mukaisesti.

#### **Työllisyys- ja elinvoimalautakunta 27.9.2023 § 44**

Työllisyys- ja elinvoimalautakunta merkitsee tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2022 tiedoksi ja toteaa, että lautakunnan ei ole arviointikertomukseen erityistä lausuttavaa.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se merkitsee edellä annetut selvitykset arviointikertomuksen sisältämistä huomioista ja suosituksista tiedokseen ja toteaa, että ne eivät anna aihetta muihin toimenpiteisiin.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.
KV 13.11.2023 § 110	
	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus	Valtuusto merkitsee edellä annetut selvitykset arviointikertomuksen sisältämistä huomioista ja suosituksista tiedokseen ja toteaa, että ne eivät anna aihetta muihin toimenpiteisiin.
Päätös	Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.
TARLA 12.12.2023 § 71	
Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta merkitsee tiedoksi arviointikertomuksesta annetut vastineet.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi ehdotuksen

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	14/2023	11
------------------	------------	---------	----

Tarkastuslautakunta	§ 48	30.05.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 63	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 260	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 304	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 110	13.11.2023
Tarkastuslautakunta	§ 71	12.12.2023

Liitteet

- Arviointikertomus 2022

Forssan kaupunki	PÖYTÄKIRJA	14/2023	12
------------------	------------	---------	----

Tarkastuslautakunta	§ 72	12.12.2023
---------------------	------	------------

## **Tarkastuslautakunnan alaisen toiminnan talouden seuranta**

174/02.02.01/2020

TARLA 12.12.2023 § 72

Valmistelija	Puheenjohtaja
	Tarkastuslautakunnan alaisen toiminnan käyttötalouden toteutuma tammi-marraskuulta 2023 on liitteenä.
Esittelijä	Puheenjohtaja
Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta päättää merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan alaisen toiminnan käyttötalouden toteutuman.
Päätös	Tarkastuslautakunta hyväksyi ehdotuksen.
Liitteet	- Tarkastuslautakunnan kk-raportti tammi-marraskuu 2023

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 69, § 70, § 71, § 72****Oikaisuvaatimuskielto**

Päätöksestä ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.