

## Hallintosäännön hyväksyminen

425/00.01.01/2023

KH 04.12.2023 § 375

Valmistelija Hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133,  
hanna.saarni@forssa.fi

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö (kuntalaki 410/2015, 90 §). Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline.

Kuntalain lähtökohtana on, että hallintosäännössä annetaan kaikki tarpeelliset määräykset kunnan hallinnon, toiminnan, päätöksenteko- ja hallintomenettelyn sekä valtuuston toiminnan järjestämisestä.

Kuntalain 90 §:n muutoksen myötä hallintosäännössä on annettava myös tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta valmiuslain 3 §:n mukaisissa poikkeusoloissa sekä kuntalaissa tarkoitetuissa normaaliolojen häiriötilanteissa.

Hallintosääntömääräyksissä on mahdollista siirtää toimivaltaa vain sellaisissa asioissa, joissa se on kuntalain 91 §:n mukaan sallittua. Pelkästään hallintosäännön määräyksillä ei voida poiketa viranomaiselle tai toimielimelle laissa säädetystä toimivallasta. Lähtökohtaisesti kunnissa toimitaan normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikana mahdollisimman pitkään normaalien johtamisjärjestelyjen, päätöksentekomenettelyiden ja toimivaltamääräysten mukaisesti.

Forssan kaupungin nykyinen hallintosääntö on päivitetty paloittain ja tästä syystä se sisältää mm. ristiriitaisia pykäläviittauksia. Lisäksi hallintosääntöä on ollut tarpeen päivittää organisaatiossa tapahtuneiden ja suunniteltujen muutosten takia ja kuntalain 90 §:n muutoksen edellyttämien poikkeusoloja ja häiriötilanteita koskevien määräysten ottamiseksi hallintosääntöön. Päivityksen yhteydessä koko hallintosääntö on käyty läpi ja tarkoituksena on ollut myös selkeyttää sitä ja parantaa sen luettavuutta.

Merkittävimmät muutokset koskevat sivistyksen toimialan organisaatiouudistusta, jossa varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, hyvinvoinnin, työllisyyden ja kotouttamisen kokonaisuuksia on esitetty uudelleen järjesteltäväksi organisaatiokaaviosta ilmenevän mukaisesti. Mikäli hallintosääntö hyväksytään, organisaatiomuutoksen edellyttämät muutokset ko. virkoihin ja vakansseihin tekee kaupunginhallitus ja perustaa tarvittavat virat. Muut tarvittavat muutokset toteutaan hallintosäännön ja kunnallisen viranhaltijalain mukaisesti.

Lisäksi vesihuoltoliikelaitokseen liittyvät määräykset on koottu yhdeksi omaksi kokonaisuudekseen ja aikaisemmin erillisenä asiakirjana ollut palkkiosääntö liitetty osaksi hallintosääntöä.

Hallintosääntöä on valmisteltu yhteistyössä toimialojen ja vesihuoltoliikelaitoksen kanssa ja siihen on pyydetty parannusehdotuksia niin esihenkilöiltä kuin koko henkilökunnaltakin. Lisäksi hallintosääntöä on käsitelty yhteistyöryhmässä 25.9.2023 § 41 ja käsitellään vielä 4.12.2023. Lisäksi sivistyksen organisaatiomuutosta on erillisenä asiana käsitelty yhteistyöryhmässä 5.6.2023 § 24 25.9.2023 § 43.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön tulevan voimaan 1.2.2024.</li><li>2. kumoaa erillisen palkkiosäännön voimassaolon päättymään uuden hallintosäännön voimaantulosta eteenpäin.</li></ol> <p>2. valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.</p>
Käsittely	<p>Puheenjohtaja Mika Penttilä poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.35. Kokouksen puheenjohtajaksi siirtyi varapuheenjohtaja Emmi Lintonen. Emmi Lintosen tilalle pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Suvi Aaltonen tästä pykälästä eteenpäin.</p> <p>Jaana Lähteenkorva (klo 20.42) ja Johanna Häggman (klo 20.58) poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana.</p> <p>Käydyn keskustelun perusteella puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko yksimielisesti todeta, että asia palautetaan valmisteluun. Todettiin, että näin voidaan tehdä.</p>
Päätös	Palautettiin valmisteluun.