

Sivistystoimen organisaation muuttaminen 1.1.2024 alkaen

362/00.01.01/2023

KH 16.10.2023 § 318

Valmistelija Sivistysjohtaja Jarmo Pynnönen, p. 050 596 5155,
jarmo.pynnonen@forssa.fi

Forssan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupungin päivitetyn strategian 12.12.2023. Strategia on jaettu kolmeen strategiseen teemaan.

Taloudellinen järkivihreys: erinomaisesta yrittäjäilmastostaan tunnettu Forssa, välittävän ja arvostavan johtamistoiminnan Forssa ja ajantasaisen organisaation ja innovatiivisen toimintakulttuurin Forssa.

Ihmisystävällinen järkivihreys: hyvinvoivan kuntalaisen Forssa, yhdenvertaiset koulutusmahdollisuudet takaava Forssa ja omaleimainen ja historiastaan ylpeä Forssa.

Ekologinen järkivihreys: ilmastonmuutosta hillitsevä ja kestävyys sitoutunut Forssa, kiertotalouden edelläkävijä – Forssa ja luonnon ja rakennetun ympäristön monimuotoisuutta ja tasapainoa vaaliva Forssa.

Viranhaltijoiden toimivallasta säädetään kaupungin hallintosäännössä. Taloudellinen vastuu on määritelty talousohjeessa ja vuosittaisessa talousarviossa.

Palveluissa toteutetaan kuntastrategiaa ja kehitetään toimintaa strategian mukaisesti.

Kaupungin talouden ja toiminnan kannalta on keskeistä, että organisaatio ja viranhaltijoiden toimivalta ja taloudelliset vastuut ovat selkeät. Myös henkilöstöjohtamisen ja esimiestyön kannalta organisaation tulee olla selkeä ja sellainen, että hyvään esimiestyöhön on riittävät edellytykset.

Esillä olevaa organisaatiomuutosta voidaan perustella vielä seuraavasti:

- Valtionvarainministeriöltä saatujen ennakkotietojen mukaan kuntien verotulot ja valtionosuudet tulevat vähenemään tulevina vuosina. Tämä tarkoittaa muutoksia toiminnassa ja taloudessa. Muutokset on toteutettava ja johdettava hallitusti, jotta kuntalaisten palvelut kyetään turvaamaan.
- Kunnan elinvoimaisuuden turvaamiseksi kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on tärkeää, lakisääteistä työtä. Työ on kiinteä osa kuntastrategiaa sekä talouden ja toiminnan suunnittelua.

- Laki TE-palveluiden siirtämiseksi kunnille hyväksyttiin maaliskuussa 2023. Tämä tarkoittaa sitä, että TE-palvelut siirtyvät kunnille 1.1.2025.

- Sivistystoimen toimintamenot ovat vuoden 2022 tilipäätöksen mukaan vuodessa yli 40 miljoonaa euroa (ilman sosiaali- ja terveystalouden menoja). Henkilöstöä sivistystoimessa on yli 400 henkilöä. Kaupungin tasapainoisen talouden kannalta on keskeistä, kuinka kustannustehokkaasti ja laadukkaasti sivistys- ja hyvinvointipalvelut kyetään tulevaisuudessa tuottamaan.

Sivistystoimialalla on Forssassa kaksi lautakuntaa: sivistys- ja tulevaisuuslautakunta sekä työllisyys- ja elinvoimalautakunta. Nyt esillä oleva organisaation muutosesitys ei koske luottamushenkilöorganisaatiota, joten lautakunnat ja niiden toimivallat jäävät ennalleen.

Kaupungin ja sivistystoimen nykyinen voimassa oleva henkilöstöorganisaatio on nähtävänä liitteessä.

Uudistetussa organisaatiossa:

1. Perustetaan uusi sivistystoimen taloudesta ja hallinnosta vastaavan henkilön asiantuntijavakanssi. Tehtäviin liitetään myös oppilaskuljetusten ja joukkoliikenteen tehtävät. Vakanssi on uusi, mutta viran täyttö toteutetaan sisäisellä siirrolla.
2. Hyvinvointi, kotouttaminen ja kehittäminen kootaan omaksi hyvinvoinnin ja kehittämisen palvelualueeksi. Tämän palvelualueen tilivelvollinen viranhaltija on hyvinvointi- ja kehittämisjohtaja. Virka on uusi, mutta viran täyttö toteutetaan sisäisellä siirrolla.
3. Työllisyyspalveluiden palvelualueen tilivelvolliseksi viranhaltijaksi määrätään (omien tehtävien ohella 20 %) työllisyysasiantuntija. Toimi muutetaan tarvittaessa viraksi ja virkanimike muuttuu johtavaksi työllisyysasiantuntijaksi. Toimi on tällä hetkellä avoin.
4. Vapaa-aikapalveluiden palvelualueen tilivelvolliseksi viranhaltijaksi määrätään (omien tehtävien ohella 20 %) yksio vapaa-aikapalvelualueen yksiköiden esimiehistä . Palvelualueella aiemmin oman viran ohella johtanut kirjastotoimenjohtaja jäi eläkkeelle 1.6.2023 alkaen. Sivistysjohtaja on hoitanut kesän ja syksyn tehtävää oman viran ohessa.
5. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelualueiden (50 % + 50%) tilivelvolliseksi viranhaltijaksi rekrytoidaan varhaiskasvatus- ja opetuspäällikkö. Virka on uusi ja siihen tehdään julkinen haku.

Sivistystoimen uusi organisaatio on nähtävänä liitteessä 2.

Sivistys- ja tulevaisuuslautakunnan alaisuuteen jäävät edelleen tukipalvelut, varhaiskasvatus, perusopetus, lukiokoulutus, taiteen

perusopetus, vapaa sivistystyö ja vapaa-aikapalvelut. Työ- ja elinvoimalautakunnan alaisuuteen jäävät edelleen työllisyys ja hyvinvointi- ja kehittämisspalvelut.

Organisaatiomuutos lisää sivistystoimeen yhden uuden päällikkötason viranhaltijan verrattuna nykyiseen organisaatioon. Muiden virkojen täyttö toteutetaan sisäisillä siirroilla tai tehtäväkuvien muutoksilla. Kaikki muutokset toteutetaan viranhaltijoiden omalla suostumuksella.

Organisaatiomuutos lisää sivistys- ja tulevaisuustoimialan kustannuksia vuodessa noin 90 000 euroa. Toisaalta keskushallinnosta voidaan laukkauttaa joukkoliikennesuunnittelijan (avoin) vakanssi. Tämä tuo säästöä keskushallintoon noin 50 000 euroa.

Organisaatiomuutosta on käsitelty sivistys- ja tulevaisuuslautakunnassa 30.5.2023 (§ 57) ja työllisyys- ja elinvoimalautakunnassa 31.5.2023 (§ 23) sekä yhteistoimintaryhmässä 5.6.2023.

Mikäli Forssan kaupunginvaltuusto hyväksyy esillä olevan organisaatiomuutoksen toteutettavaksi 1.1.2024 alkaen tarkoittaa se vielä sitä, että erillisillä päätöksillä perustetaan tarvittavat vakanssit sekä tehdään tarvittavat muutokset virkanimikkeisiin ja tehtäväkuviin. Myös hallintosääntöön ja mahdollisesti muihin ohjeisiin on tehtävä muutoksia. Samoin vuoden 2024 talousarvio valmistellaan uuden organisaation mukaiseksi.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, p. 03 4141 5260
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan liitteen mukaisen sivistystoimen organisaation 1.1.2024 alkaen ja antaa toimiohjeen valmistella siihen liittyvät muutokset ja päätökset siten, että uusi organisaatio astuu voimaan 1.1.2024.
Käsittely	Jäsen Tapio Virtanen esitti asian palauttamista valmisteluun siten, että sivistystoimen taloudesta ja hallinnosta vastaavan henkilön asiantuntijavakanssin perustaminen perustellaan paremmin ja asetetaan julkiseen hakuun. Ehdotus ei saanut kannatusta. Virtanen ilmoitti jättävänsä asiaan eriävän mielipiteen.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.