

TE-24 työllisyysalueen valmistelu

491/00.04.00/2021

KH 20.03.2023 § 98

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, puh. 050 564 0001,
jari.kesaniemi@forssa.fi

Taustaa

Eduskunta on hyväksynyt lakiesityksen TE-palvelujen (työllisyys- ja elinkeinopalvelut) uudelleen järjestämisestä 1.3.2023. Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään 1.1.2025 työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät.

Uudistuksessa merkittävin muutos on siis se, että työllisyshoidon vastuita ja tehtäviä siirretään kunnille TE-keskuksilta ja KEHA-keskuksilta (Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus).

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaa kunnille uuden valtionosuustehtävän, johon kunnille osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnille osoitetaan yleiskatteellisesta valtionosuudesta erillinen rahoitus.

Työllisyshoidosta tulee kolmanneksi suurin valtionosuustehtävä kunnille. Merkittävää uudistuksessa on myös se, että TE-toimistojen työllisyyden parissa työskentelevät henkilöt siirtyvät kuntiin. Nykyiset työ- ja elinkeinotoimistot lakkautetaan. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Kunnat eivät kuitenkaan voi ottaa työllisyyden hoitoa yksin itselleen, mikäli työllisten määrä ei ole riittävä. Ehtona on muun muassa, että perustettavalla työllisyshoidon alueella tulee olla vähintään 20 000 työkäistä (15–74-vuotiaat henkilöt). Tämä jää monelta kunnalta saavuttamatta, jolloin järjestäminen tulee tehdä yhteistyössä kuntien kesken.

Organisointimalleja ovat joko ns. vastuukuntamalli tai kuntayhtymä. Kanta-Hämeen osalta vaihtoehtoja on joko seutukunnittainen järjestäytyminen tai koko Kanta-Hämeen alueen

muodostaminen työllisyydenhoidon alueeksi. Valtioneuvostolla on viimekätinen toimivalta päättää työllisyysalueista, jos kunnat itse eivät pääse sopimuksiin edellytykset täyttävistä alueista.

Kuntien lisääntyvä rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kompensoidaan kunnille valtionosuusjärjestelmän kautta poikkileikkaushetken mukaisena. Kompensaation kuntakohtaista kohdentumista ei jälkikäteen tarkisteta, joten kunta, joka pystyisi lyhentämään työttömyysjaksoja ja ehkäisemään pitkäaikaistyöttömyyttä hyötyisi tästä taloudellisesti. Tämä muodostaisi kunnille kannusteen pyrkiä edistämään työllisyyttä mahdollisimman tehokkaasti. Uudistuksella tavoitellaan 7 000—10 000 henkilön työllisyysvaikutusta valtakunnallisesti.

Kanta-Hämeen ja Lounais-Hämeen tilanne

Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä (LHKK) lähestyi Forssan seudun kuntia kesällä 2022 ja pyysi mandaattia toimia TE-24 uudistuksen suunnittelussa seudun kuntien kanssa ja toimia toteuttavana organisaationa. LHKK:lla on ollut merkittävä rooli seudun työ- ja elinkeinopalveluissa, ja rooli voi edelleen kasvaa. Forssan seudun työllisten määrä on kuitenkin merkittävästi alle lain edellyttämän 20 000 (Forssan, Tammelan, Jokioisten, Humppilan ja Ypäjän työllisten määrä on alle 15 000). Tämän vuoksi Forssan seutu ei ole riittävän iso muodostamaan yhdessä aluetta.

Hämeenlinnan kaupunki on lähettänyt 7.12.2022 päivätyn kutsun TE-palveluiden 2024 uudistusta koskevaan keskusteluun ja yhteistyömallin rakentamiseen Hämeenlinnan kaupungin kanssa. Hämeen TE-toimisto ja Hämeen ELY-keskus yhdessä kuntakokeilun kanssa järjestivät TE24-infon Kanta-Hämeen kunnille 29.11.2022. Tilaisuudessa nostettiin esiin henkilöstön ja verkoston osallistaminen muutoksen tekemiseen. Valmistelutyöhön on tarkoitus kutsua myös Hämeen TE-toimiston, Hämeen ELYn ja hyvinvointialueen edustajat.

Hämeenlinnan kaupunki on lähestynyt Kanta-Hämeen kuntia ja lähettänyt jokaiselle kunnalle kutsun TE-palvelu-uudistuksen valmistelutyöhön. Hämeenlinna on järjestänyt uudistukseen liittyen työpajoja, joissa on mietitty uudistuksen läpivientiä maakunnan alueella.

Hämeenlinnan seudulla on toiminut kuntakokeilu vuodesta 2021 (Laki työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta 1269/2020) ja kokeilun aikana mm. kaupunki on rakentanut Hämeenlinnan, Hattulan ja Janakkalan alueen työllisyydenhoidon palveluita. Myös TE-toimiston työntekijät ovat siirtyneet kaupungin johdettavaksi, jotta toimintatapa ja uudet tavat toimia on saatu systemaattiseksi.

Riihimäen kaupunki on yhdessä Hausjärven ja Lopen kuntien kanssa tilannut esiselvityksen TE24 vaihtoehtoista Riihimäen seudulle. Selvitys on valmistunut 31.1.2023. Selvityksessä on tarkasteltu kolmea vaihtoehtoa (Riihimäen seutu, Riihimäen seutu ja Hyvinkää sekä koko Kanta-Häme) työllisyysalueeksi.

Riihimäen kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 27.2.2023 että ensisijainen vaihtoehto työllisyysalueen muodostamiseksi on Riihimäen seutu eli Riihimäki, Hausjärvi ja Loppi. Selvityksessä ei tarkasteltu muita alueita ja selvitys on Riihimäen seudun sisäiseen valmisteluun liittyvä.

Hämeenlinnan kutsu koskee valmistelua kokonaisuuden osalta, sillä missään kunnassa ei ole vielä valmista mallia, johon kunnat voisivat liittyä. Valmisteluun mukaan meneminen tarkoittaa sitä, että muodostetaan alue ja yhdessä suunnitellaan tuleva rakenne sekä päätetään yhdessä organisoitumisen muodosta. Mikäli työllisyyspalvelualueeksi muodostuu Hämeenlinna, Hattula, Janakkala, Forssa, Tammela, Jokioinen, Ypäjä ja Humppila, tulee alueesta kokonaisuus, jossa Hämeenlinnan alue muodostaa yhden ja Forssan seutu toisen selkeän työssäkäyntialueen.

Mikäli lähdetään rakentamaan yhteistyömallia Hämeenlinnan kaupungin kanssa, tavoitteena on, että Forssan seutu (Forssa, Tammela, Jokioinen, Ypäjä ja Humppila) lähtevät yhdessä suunnittelemaan alusta alkaen sellaista rakennetta, missä työllisyidenhoitoon turvataan vahva paikallistason toiminta ja jokaiseen kuntaan varmistetaan resurssit lähipalveluiden toteutumiseksi. Kunnat ovat parhaita oman alueen työllisyyspalveluiden tuntijoita. Työllisyyspalveluiden rakenne ja prosessit voidaan yhteistyössä rakentaa seudun erityispiirteet huomioiden.

Laki antaa organisoitumiselle kaksi mallia; 1) vastuukuntamalli tai 2) kuntayhtymä. Valmistelun aikana keskusteluissa on ollut molemmat mallit. Molemmissa on myös etunsa ja haasteensa. Kuntayhtymän heikko puoli on raskas organisaatiomalli Kuntalain tuomien kuntayhtymälle kuuluvien päätöksenteko- ja toimielimien kautta. Vastuukuntamallin osalta haasteena on kaikkien kuntien osallistuminen päätöksentekoon.

Vastuukuntamallissa voidaan päätöksentekoon rakentaa esimerkiksi jaostomalli, jossa edustus on jokaisesta kunnasta. Tällöin valmistelu menisi jaoston kautta. Sopimuksessa voidaan myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimielimen päättämää asiaa käsiteltäväkseen.

Kun rakenne on päätetty, sidosryhmät otetaan mukaan suunnitteluun ja Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymällä tulee olla suuri rooli valmisteluprosessissa. Myös Forssan Yrityskehitys Oy:n rooli valmistelussa on merkittävä. Uudistuksessa siirtyy TE-keskuksien työntekijöitä kuntiin ja kun rakenne on päätetty, TE-keskukset otetaan mukaan suunnitteluun. Muita merkittäviä sidosryhmiä ovat esimerkiksi yrittäjien yhdistykset, yritykset sekä kolmas sektori kuten työllisyyspalveluiden kanssa toimivat säätiöt.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, puh. 03 4141 5260

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Forssan kaupunki lähtee selvittämään yhteistä työllisyyspalvelualueetta Hämeenlinnan ja Riihimäen kaupunkien kanssa eikä poissulje koko maakunnan tasoisen selvityksen tekemistä.
2. valmistelutyössä tulee korostua tiivis yhteistyö Forssan seudun kuntien kesken.
3. valmistelussa huomioidaan Forssan seudun lähtökohdat, työllisyydenhoidon ekosysteemi ja sidosryhmät, sekä varmistetaan lähipalvelut ja paikallispalveluiden laatu.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

KH 22.05.2023 § 183

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, puh. 050 564 0001, jari.kesaniemi@forssa.fi, sivistysjohtaja Jarmo Pynnönen, puh. 050 596 5155, jarmo.pynnonen@forssa.fi ja hallintojohtaja Hanna Saarni, puh. 040 573 6133, hanna.saarni@forssa.fi

TE2024-uudistuksessa kunnille tai kuntayhtymille siirtyy julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu 1.1.2025.

Uudistuksessa edellä mainitut työllisyyspalvelut siirretään kunnalle tai useammasta kunnasta muodostuvalle yhteistoiminta-alueelle, jonka työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Yhteistoiminta-alueen muodostavien kuntien tulee olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa. Lisäksi yhteistoiminta-alueen tulee olla työmarkkinoiden kannalta toimiva. Yhteistoimintaan veloitettut kunnat voisivat itse päättää yhteistoiminnan muodosta kuntalain mukaisesti (kuntayhtymä tai vastuukuntamalli). Maantieteellisen yhteyden muodostamisen osalta Forssan kaupungin osalta ainoa mahdollinen yhteistoiminta-alue on Hämeenlinna.

Kuntien, jotka muodostavat työllisyysalueen, tulee toimittaa **sopimus yhteisestä toimielimestä** (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus työ- ja elinkeinoministeriölle kahden viikon kuluessa kyseisten sopimusten tekemisestä, kuitenkin 31.10.2023 mennessä.

Edellä mainittujen asiakirjojen toimittamisen yhteydessä kuntien on toimitettava **suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämiseksi**. Suunnitelmasta on käytävä ilmi mm. tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen, palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat

ratkaisut sekä toimipisteiden määrä ja sijoittuminen (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 15 §).

Koska em. työ on poikkeuksellisen iso kokonaisuus ja seudullisesti elinvoimatyön kannalta merkittävä, siihen tulee varata riittävästi resurssia. Esityksenä on, että seudun viisi kuntaa voisivat rekrytoida yhteisen päätoimisen valmistelijan. Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä (LHKK) on ilmaissut, että se voisi ottaa hoitaakseen kyseisen henkilön rekrytoinnin ja vastuun työn etenemisestä kuntien esittämien raamien mukaisesti. Vastuu sopimuksista ja suunnitelmista on edelleen lain mukaisesti kunnilla, mutta LHKK/valmistelija voisivat tukea kuntia valmistelu- ja toimeenpanotyössä. Valmistelija tekisi työtään tiiviisti kuntien edustajien ja Forssan Yrityskehityksen kanssa, jotta yhteistyössä koko työllisyysalueen kanssa voidaan varmistaa toimiva, tasapainoinen ja vaikuttava kokonaisuus. Valmistelija valmistelee uudistusta joka organisaation kantilta ja koordinoi työtä kuntien sekä seudun ja Kanta-Hämeen kanssa.

Valmistelijan tehtävänimikkeeksi ehdotetaan koordinaattoria. Tehtävä olisi määräaikainen 1.8.2023 – 31.7.2025. Tehtävään haettaisiin korkeakoulututkinnon suorittanutta henkilöä (KVTES). Kustannus yhteensä kahdelle vuodelle olisi 144.800 euroa, jonka koulutuskuntayhtymä veloittaisi keskinäisten sopimusten mukaisesti Lounais-Hämeen viideltä kunnalta. Ehdotus on, että kustannukset jaetaan kuntien väkilukujen suhteessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi, puh. 03 4141 5260

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1. päättää, että Forssan kaupunki liittyy Hämeenlinnan kaupungin kanssa vastuukuntamallilla muodostettavaan työllisyysalueeseen.
2. hyväksyy, että Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä palkkaa yllä selostetun mukaisesti seutukunnallista hanketta ohjaavan määräaikaisen valmistelijan.
3. edellyttää, että koordinaattorin työtä tukemaan nimetään koordinaatioryhmä, johon nimetään edustaja kaikista seutukunnan kunnista, Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymästä ja Forssan seudun yrityskehityksestä.
4. nimeää Forssan kaupungin edustajaksi koordinaatioryhmään sivistysjohtajan.
5. toteaa, että lain mukaisesti valmisteluvastuu on kunnilla ja Forssan kaupungin osalta kokonaisvalmisteluvastuu on hallintosäännön mukaisesti sivistystoimella. Valmistelutyötä tehdään tiiviissä yhteistyössä Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymän ja Forssan seudun yrityskehitys Oy:n kanssa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Jäsen Ilkka Joenpalo poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.