

# Ympäristöhuollon palveluiden hankintapäätöksestä tehty hankinta-oikaisuvaatimus

35/02.08.00/2022

YLA 27.01.2022 § 3

Valmistelija Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä, p. 03 4141 5314,  
jukka.perala(at)forssa.fi ja tekninen johtaja Antti Heinilä, p. 03 4141  
5340, antti.heinila(at)forssa.fi

Tekninen ja ympäristötoimi on kilpailuttanut ympäristöhuollon hankinnan vuodelle 2022 sähköisen kilpailutusjärjestelmä Clouidian kautta. Lisäksi ilmoitus on julkaistu julkisten hankintojen ilmoituskanava Hilmassa avoimena tarjouskilpailuna. Kyseessä on EU–kynnysarvon ylittävä hankinta. Kilpailutus suoritettiin yhteishankintana johon osallistuivat Forssan kaupunki, Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä ja Lounais-Hämeen koulutuksen kuntayhtymä. Yhteishankinta sisältää sekajätteen, metallin, lasin, keräyskartongin, energiajätteen ja muovin keräykset, kuljetukset ja jätteenkäsittelymaksut. Tarjouspyynnössä sopimusajaksi on ilmoitettu 1.3.2022 – 31.12.2022. Tarjouspyyntöön sisältyy optiot vuosille 2023 ja 2024, joiden käyttämisestä yhdyskuntalautakunta päättää erikseen. Kolmansien osapuolien kuten Loimi-Hämeen Jätehuollon jätteenkäsittelymaksujen hinnankorotukset ja mahdolliset arvonlisäveron muutokset huomioidaan tehtävässä sopimuksessa vaikutusaikojensa mukaisesti. Keräyksen ja kuljetuksen osalta hintojen tulee olla kiinteitä vuoden 2022 loppuun asti. Valintakriteerinä käytetään kokonaistaloudellista edullisuutta.

Kaikki hankintayksiköt tekevät omat päätöksensä ja sopimuksensa kilpailun voittaneen tarjoajan kanssa.

Kiinteistöpäällikkö esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa. Tarjouskilpailuun liittyvät asiakirjat ovat nähtävissä kokouksessa.

Esittelijä Tekninen johtaja Antti Heinilä

Päätösehdotus Yhdyskuntalautakunta

1. merkitsee kaikki määräaikaan mennessä saapuneet tarjoukset ja tarjousvertailun tietoonsa saatetuksi,
2. päättää hankkia ympäristöhuollon palvelut vuodelle 2022 Envor Group Oy:ltä siten, että uusi sopimuskausi alkaa 1.3.2022 ja päättyy 31.12.2022,
3. päättää optiovuosien 2023 ja 2024 käytöstä erikseen vuosittain,
4. oikeuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan tarvittavat hankintasopimukset.

Käsittely Jäsen Kirsi Laine-Mäki poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi esteellistyyden vuoksi. Laine-Mäki on Envor Group Oy:n omistaja.

Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä selosti asiaa kokouksessa ja poistui ennen päätöksentekoa.

Päätös Yhdyskuntalautakunta hyväksyi ehdotuksen.

YLA 10.02.2022 § 17

Valmistelija Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä, p. 03 4141 5314, jukka.perala(at)forssa.fi ja tekninen johtaja Antti Heinilä, p. 03 4141 5340, antti.heinila(at)forssa.fi

Tekninen ja ympäristötoimi kilpailutti ympäristöhuollon hankinnan vuodelle 2022 sähköisen kilpailutusjärjestelmä Cloudian kautta. Lisäksi ilmoitus julkaistiin julkisten hankintojen ilmoituskanava Hilmassa avoimena tarjouskilpailuna. Kyseessä on EU–kynnysarvon ylittävä hankinta. Kilpailutus suoritettiin yhteishankintana, johon osallistuivat Forssan kaupunki, Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä ja Lounais-Hämeen koulutus kuntayhtymä. Yhteishankinta sisältää sekajätteen, metallin, lasin, keräyskartongin, energiajätteen ja muovin keräykset, kuljetukset ja jätteenkäsittelymaksut. Tarjouspyynnössä sopimusajaksi on ilmoitettu 1.2.2022 – 31.12.2022. Tarjouspyyntöön sisältyy optiot vuosille 2023 ja 2024, joiden käyttämisestä yhdyskuntalautakunta päättää erikseen. Kolmansien osapuolien kuten Loimi-Hämeen Jätehuollon jätteenkäsittelymaksujen hinnankorotukset ja mahdolliset arvonlisäveron muutokset huomioidaan tehtävässä sopimuksessa vaikutusaikojensa mukaisesti. Keräyksen ja kuljetuksen osalta hintojen tulee olla kiinteitä vuoden 2022 loppuun asti. Valintakriteerinä käytetään kokonaistaloudellista edullisuutta.

Yhdyskuntalautakunta päätti kokouksessaan 27.1.2022 § 3 hankkia ympäristöhuollon palvelut Envor Group Oy:ltä. Päätöksenteon jälkeen ilmeni, että hankintapäätös on syntynyt väärin perustein. Tämän vuoksi lautakunta ottaa asian uudelleen käsittelyyn ja tekee hankintapäätöksestä tarvittavan hankintaoikaisun hankintalain 133 §:n mukaisesti.

Envor Group Oy:n ja Suomen Materiaalikierrätys Oy:n tarjoukset eivät täytä ehdokkaalle asetettua soveltuvuusvaatimusta kahden viimeksi päättyneen tilikauden tulosten positiivisuudesta ja näin ollen tarjoukset tulee hylätä. Lassila & Tikanoja on yhtiöittänyt liiketoimintayksikkönsä omiksi osakeyhtiöikseen, joten LT Ympäristöpalvelut Oy ei juridisesti täytä soveltuvuusvaatimusta vähintään viiden vuoden toiminta-ajasta. Yritys on aloittanut

toimintansa 1.1.2021. Näin ollen myös LT Ympäristöpalvelut Oy:n tarjous tulee hylätä.

Todetaan, että hankintayksikkö ei ole saanut yhtään tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimusten mukaista tarjousta, joten tarjouskilpailu tulee käynnistää uudelleen. Lautakunta keskustelee uuden tarjouskilpailun tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksista.

Kiinteistöpäällikkö esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa. Tarjouskilpailuun liittyneet asiakirjat ovat nähtävissä kokouksessa.

Esittelijä	Tekninen johtaja
Päätösehdotus	Yhdyskuntalautakunta  1. toteaa, että yhdyskuntalautakunnan kokouksessa 27.1.2022 § 3 tehty ympäristöhuollon hankintapäätös on syntynyt väärin perustein ja näin ollen kumoaa tehdyn päätöksen kokonaisuudessaan.  2. hylkää kaikki määräaikaan saapuneet tarjoukset ja velvoittaa teknisen ja ympäristötoimen kilpailuttamaan ympäristöhuollon hankinnan uudelleen.
Käsittely	Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä selosti asiaa kokouksessa ja poistui ennen päätöksentekoa.
Päätös	Teknisen johtajan kokouksessa muutetun päätösehdotuksen mukaisesti yhdyskuntalautakunta  1. totesi, että yhdyskuntalautakunnan kokouksessa 27.1.2022 § 3 tehty ympäristöhuollon hankintapäätös on yllä selostetun mukaisesti syntynyt väärin perustein ja näin ollen hankintaoikaisuna hylkää kaikki määräaikaan saapuneet tarjoukset ja kumoaa tehdyn päätöksen kokonaisuudessaan  2. velvoittaa teknisen ja ympäristötoimen kilpailuttamaan ympäristöhuollon hankinnan uudelleen.

YLA 28.04.2022 § 40

Valmistelija Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä, p. 03 4141 5314,  
jukka.perala(at)forssa.fi

Tekninen ja ympäristötoimi on kilpailuttanut ympäristöhuollon hankinnan vuodelle 2022 sähköisen kilpailutusjärjestelmä Clouidian kautta. Lisäksi ilmoitus on julkaistu julkisten hankintojen ilmoituskanava Hilmassa avoimena tarjouskilpailuna. Kyseessä on EU –kynnysarvon ylittävä hankinta. Kilpailutus suoritettiin yhteishankintana johon osallistuivat Forssan kaupunki, Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä ja Lounais-Hämeen koulutuksen

kuntayhtymä. Yhteishankinta sisältää sekajätteen, metallin, lasin, keräyskartongin, energiajätteen ja muovin keräykset, kuljetukset ja jätteenkäsittelymaksut. Tarjouspyynnössä sopimusajaksi on ilmoitettu 1.6.2022 – 31.12.2022. Tarjouspyyntöön sisältyy optiot vuosille 2023 ja 2024, joiden käyttämisestä yhdyskuntalautakunta päättää erikseen. Kolmansien osapuolien kuten Loimi-Hämeen Jätehuollon jätteenkäsittelymaksujen hinnankorotukset ja mahdolliset arvonlisäveron muutokset huomioidaan tehtävässä sopimuksessa vaikutusaikojensa mukaisesti. Keräyksen ja kuljetuksen osalta hintojen tulee olla kiinteitä vuoden 2022 loppuun asti. Valintakriteerinä käytetään kokonaistaloudellista edullisuutta.

Kaikki hankintayksiköt tekevät omat päätöksensä ja sopimuksensa kilpailun voittaneen tarjoajan kanssa.

Kiinteistöpäällikkö esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa.

Tarjouskilpailuun liittyvät asiakirjat ovat nähtävissä kokouksessa.

Ympäristöhuollon tarjousten avauspöytäkirja on erillisliitteenä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Antti Heinilä

Päätösehdotus

Yhdyskuntalautakunta

1. merkitsee kaikki määräaikaan saapuneet tarjoukset ja tarjousvertailun tietoonsa saatetuksi.
2. päättää hankkia ympäristöhuollon palvelut vuodelle 2022 Envor Group Oy:ltä siten, että uusi sopimuskausi alkaa 1.6.2022 ja päättyy 31.12.2022.
4. päättää optiovuosien 2023 ja 2024 käytöstä erikseen vuosittain.
5. oikeuttaa teknisen johtajan allekirjoittamaan tarvittavat hankintasopimukset.

Käsittely

Jäsen Kirsi Laine-Mäki poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi esteellisyyden vuoksi. Kirsi Laine-Mäki on Envor Group Oy:n omistaja.

Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä selosti asiaa kokouksessa ja poistui ennen päätöksentekoa.

Päätös

Yhdyskuntalautakunta hyväksyi ehdotuksen.

Jäsen Eero Hirvikoski poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

YLA 09.06.2022 § 48

Valmistelija

Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä, p. 03 4141 5314,  
jukka.perala(at)forssa.fi

Yhdyskuntalautakunta päätti kokouksessaan 28.4.2022 (40 §) hankkia ympäristöhuollon palvelut vuodelle 2022 Envor Group Oy:ltä siten, että uusi sopimuskausi alkaa 1.6.2022 ja päättyy 31.12.2022. Hankintaan sisältyy myös option käyttöoikeus vuosille 2023 ja 2024.

Hankinta kilpailutettiin EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana avoimena tarjouskilpailuna. Kilpailutus suoritettiin yhteishankintana, johon osallistuivat Forssan kaupunki, Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä ja Lounais-Hämeen koulutus kuntayhtymä. Yhteishankinta sisältää sekajätteen, metallin, lasin, keräyskartongin, muovin ja energijätteen keräykset, kuljetukset ja jätteenkäsittelymaksut. Kolmansien osapuolien kuten Loimi-Hämeen Jätehuolto Oy:n jätteenkäsittelymaksujen hinnankorotukset ja mahdolliset arvonnäkövoimien muutokset huomioidaan tehtävässä sopimuksessa vaikutusaikojensa mukaisesti. Keräyksen ja kuljetuksen osalta hintojen tulee olla kiinteitä vuoden 2022 loppuun asti. Valintakriteerinä käytettiin kokonaistaloudellista edullisuutta.

Tarjouskilpailuun osallistunut LT Ympäristöpalvelut Oy on toimitanut päätökseen liitetyn muutoksenhakuohjeen mukaisessa määräajassa lautakunnalle hankintapäätöstä koskevan hankinta-oikaisuvaatimuksen. Yhtiö pyytää, että hankintayksikkö oikaisee julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (29.12.2016/1397) vastaisen hankintapäätöksen ja ratkaisee asi-an uudelleen ottaen huomioon oikaisuvaatimuksessa esitetyt seikat. LT Ympäristöpalvelut Oy:n oikaisuvaatimus on liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen mukaan tarjousvertailussa on tapahtunut seuraavat virheet:

1. Envor Oy:n tarjouksessa energijätteen jätteenkäsittelymaksu on asetettu alle vastaanottoaikan vastaanottotaksan (Taksan mukainen käsittelymaksu on 119,81 €/t, ja Envorin tarjouksessa annettu käsittelymaksu on 95,50 €/t)

2. LT Ympäristöpalvelut Oy:n kyseenalaistaa puisto- ja kakkeliastioiden hintavertailulaskennan oikeellisuuden ja epäilee, että Envor Group Oy:n vertailuhinta olisi laskettu ainoastaan kesätyhjennysten osalta eikä koko vuoden osalta. Asiasta ei oikaisuvaatimuksen tekijän mielestä tarjouspyynnössä ei ole ollut mainintaa.

Hankintayksikkö toteaa vastineenaan oikaisuvaatimuksessa esitettyihin tarjousvertailussa tapahtuneisiin virheisiin kohdittain seuraavaa:

1. Tarjouspyynnössä oli todettu, että vastaanottomaksujen osalta noudatetaan kulloinkin voimassa olevia taksoja. Tarjoajan tuli ymmärtää toteamus niin, että taksan mukaisia veloituksia ei voida ylittää ja että sopimuksen tekohetkellä voimassa oleva taksa toimii vertailuhinnastona, johon mahdollisia tulevia taksankorotuksia verrataan. Se, että yritykset tarjosivat taksassa mainittua hintaa

edullisemmän jätteenkäsittelymaksun, ei hankintayksikön mielestä ollut kiellettyä eikä tehnyt tarjouksesta virheellistä.

2. Kaikkien jätejakeiden osalta vertailuvuosihinnat on laskettu hankintayksikön toimesta tarjoajien ilmoittamien yksikköhintojen perusteella. Puisto- ja kakkeliastioiden osalta tarjouspyynnön liitteenä olleessa "Täydennyksiä ympäristöhuollon tarjouspyyntöön" -asiakirjassa on mainittu, että kohteissa, joissa on vuodenaikojen mukaan vaihtuvat tyhjennysvälit vertailuhintaa laskettaessa, käytetään tiheämmän tyhjennysvälin arvoa koko vuodelle. Hankintayksikön mielestä tarjouksia on käsitelty tarjouspyyntöasiakirjojen mukaisesti vuosivertailuhintoja laskettaessa.

Edellä esitetyin perustein tulee LT Ympäristöpalvelut Oy:n oikaisuvaatimus hylätä kokonaisuudessaan.

Kiinteistöpäällikkö esittelee asiaa tarkemmin kokouksessa.

Esittelijä	Tekninen johtaja Antti Heinilä
Päätösehdotus	Yhdyskuntalautakunta merkitsee LT Ympäristöpalvelut Oy:n oikaisuvaatimuksen tiedoksi ja yllä mainituin perustein hylkää oikaisuvaatimuksen kaikilta osiltaan aiheettomana.
Käsittely	Jäsen Kirsi Laine-Mäki poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Laine-Mäki on sukulaissuhteessa Envor Group Oy:n omistajiin.  Kiinteistöpäällikkö Jukka Perälä selosti asiaa kokouksessa ja poistui ennen päätöksentekoa.
Päätös	Yhdyskuntalautakunta hyväksyi ehdotuksen.