

Yksinyrittäjien korona-avustuksen myöntäminen

KH 20.04.2020 § 107
223/02.05.01.00/2020

Valmistelija

Talousjohtaja, kaupunginsihteeri

Kunnat myöntävät yksinyrittäjille avustusta COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi. Valtioneuvosto antoi 8.4.2020 asetuksen (199/2020) yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille. Asetus tuli voimaan 9.4.2020. Asetuksen voimassaoloaika on 9.4.-15.10.2020. Asetusta sovelletaan valtionavustuksen myöntämiseen kunnille niihin kustannuksiin, joita yksinyrittäjille myönnettävistä avustuksista aiheutuu.

Asetuksessa yksinyrittäjällä tarkoitetaan toiminnan oikeudellisesta muodosta ja rahoitustavasta riippumatta yksin taloudellista toimintaa harjoittavaa Suomessa toimivaa päätoimista yrittäjää, jolla ei ole palveluksessaan palkattua työvoimaa ja jolla on yrittäjän eläkevakuutus (YEL-vakuutusnumero) tai joka voi esittää vähintään vuosittaisen 20.000 euron yrittäjätulon tai laskutuksen.

Hallitus on kehysriihessään 8.4.2020 linjannut, että kuntien kautta yksinyrittäjille myönnettävään tukeen kohdennetaan 250 milj. euroa valtionavustusta. Valtionavustus kattaa kustannukset, jotka kunnille aiheutuvat yksinyrittäjille COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi myönnettävästä avustuksesta. Avustusta ei voi käyttää muihin tarkoituksiin.

Valtionavustus myönnetään kunnalle valtion talousarvioon varatun määrärahan puitteissa valtionavustuslain (688/2001) 5 §:n 2 momentin mukaisena erityisavustuksena käytettäväksi valtionavustuslain 7 §:n 3 momentin mukaisesti kokonaan yksinyrittäjille myönnettävistä avustuksista aiheutuviin kustannuksiin. Tehtävä on kunnille vapaaehtoinen.

Työ- ja elinkeinoministeriö myöntää rahoituksen kunnille laskennallisena osuutena siinä suhteessa, kuin kunnassa on yksinyrittäjiä verrattuna koko Suomeen rekisteröityjen yksinyrittäjien määrään. Määrärahaajaon perustana on kunnassa 31.12.2018 rekisteröityjen yksinyrittäjien määrä (alle 1,5 henkilötyövuotta). Rahoitus on haettavissa työ- ja elinkeinoministeriöstä. Kaupunki on 16.4.2020 jättänyt valtionavustushakemuksensa, jossa haettava määrä on 739.542 euroa. Siitä riittää 2.000 euroa 369 avustukseen oikeutetulle yksinyrittäjälle. Hakemukset käsitellään saapumisjärjestyksessä.

Työ- ja elinkeinoministeriö maksaa valtionavustuksesta 20 % ennakkona tekemänsä valtionavustuspäätöksen jälkeen ja loppuosan aikaisintaan, kun vuoden 2020 toinen lisätalousarvio on tullut voimaan. Tämänhetkisen arvion mukaan lisätalousarvo olisi tulossa huhti-toukokuun vaihteessa.

Kunnan tehtävänä on:

- a) tiedottaa osaltaan yksinyrittäjien avustuksesta ja markkinoida sitä alueensa yksinyrittäjille
- b) neuvoa yrittäjiä avustuksen hakemisessa
- c) ottaa vastaan ja käsitellä avustushakemukset
- d) tehdä avustuksen myöntämistä koskevat sopimukset
- e) palauttaa käyttämättä jääneet avustusmäärärahat työ- ja elinkeinoministeriölle 15.10.2020 mennessä
- f) antaa selvitys avustuksen käytöstä työ- ja elinkeinoministeriölle 31.12.2020 mennessä
- g) raportoida sopimuksen voimassaolon päättymisen jälkeen

Forssan Yrityskehitys Oy hoitaa seudun kuntien puolesta a-c kohdissa tarkoitetut toimenpiteet. Kunnat tekevät sopimukset ja avustuksen myöntämistä koskevat päätökset. FYK:llä on käytössään Hakosalon Tukihakemuspalvelu. Haku yrittäjille on avattu 15.4.2020. Hakemukset käsitellään saapumisjärjestyksessä. Tavoitteena on saada avustukset mahdollisimman nopeasti maksatukseen.

Hakemuksen hyväksyminen synnyttää kunnan ja hakijan välille yksityisoikeudellisen sopimussuhteen. Sopimus syntyy kunnan hyväksyessä hakijan hakemuksen ja hakijan saadessa hyväksymisestä tiedon. Hakemus hyväksytään Hakosalon Tukihakemuspalvelussa. Sen lisäksi muutoksenhakuelpoinen viranhaltijapäätös on syytä työ- ja elinkeinoministeriön ohjeen mukaan tehdä ainakin, mikäli hakemusta ei hyväksytä.

Oikeus sopimuksen tekemiseen kunnan puolesta voi perustua hallintosääntöön, delegointipäätökseen tai valtakirjaan. Kaupungin hallintosäännössä ei ole määräystä, joka oikeuttaisi viranhaltijan tekemään tällaista asiaa koskevan päätöksen tai sopimuksen. Kaupunginhallituksen ehdotetaan oikeuttavan kaupunginjohtajan tai talousjohtajan hänen sijaisenaan tekemään yksinyrittäjien hakemusten johdosta päätökset ja sopimukset sekä valtionavustuslain tai valtioneuvoston asetuksen (199/2020) johdosta asiassa tarvittavat muut päätökset ja toimenpiteet.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1.hyväksyy kaupungin myöntävän saamansa valtionavustuksen mukaisen määrän yksinyrittäjille avustusta COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi valtioneuvoston asetuksessa (199/2020) tarkoitettuihin tavoin

2. oikeuttaa kaupunginjohtajan tai hänen sijaisenaan talousjohtajan kaupungin puolesta tekemään yksinyrittäjien hakemuksia koskevat päätökset ja sopimukset sekä valtionavustuslain tai valtioneuvoston asetuksen (199/2020) johdosta asiassa tarvittavat muut päätökset ja toimenpiteet.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi ehdotuksen.